

## I

(Állásfoglalások, ajánlások és vélemények)

## ÁLLÁSFOGLALÁSOK

## TANÁCS

## A TANÁCS ÁLLÁSFOGLALÁSA

(2010. június 3.)

**a nemzetközi vonatkozású, legalább egy tagállamot érintő labdarúgó-mérkőzésekkel kapcsolatosan az erőszak és a rendzavarás megelőzése és ellenőrzése érdekében szükséges nemzetközi rendőrségi együttműködésre és intézkedésekre vonatkozó ajánlásokat tartalmazó, naprakésszé tett kézikönyvről**

(2010/C 165/01)

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

mivel:

- (1) Ahogy azt az Európai Unió működéséről szóló szerződés V. címe is rögzíti, az Európai Uniónak többek között az a célkitűzése, hogy az egyéb nemzetközi együttműködésekhez kapcsolódóan értelemszerűen a rendőrségi együttműködés területén is a tagállamok közös fellépésének kidolgozásával polgárainak magas szintű biztonságot nyújtson egy a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térségben.
- (2) A Tanács 1999. június 21-én a nemzetközi vonatkozású labdarúgó-mérkőzésekkel kapcsolatosan az erőszak és a rendzavarás megelőzése és ellenőrzése érdekében szükséges nemzetközi rendőrségi együttműködésre és intézkedésekre vonatkozó kézikönyvről szóló állásfoglalást<sup>(1)</sup> fogadott el.
- (3) Ennek az állásfoglalásnak a helyébe először a nemzetközi vonatkozású, legalább egy tagállamot érintő labdarúgó-mérkőzésekkel kapcsolatosan az erőszak és a rendzavarás megelőzése és ellenőrzése érdekében szükséges nemzetközi rendőrségi együttműködésre és intézkedésekre vonatkozó ajánlásokat tartalmazó kézikönyvről szóló, 2001. december 6-i, majd pedig a 2006. december 4-i tanácsi állásfoglalás<sup>(2)</sup> lépett.
- (4) A mostani állásfoglalás a közelmúlt tapasztalatainak fényében a kézikönyv módosítását javasolja.
- (5) Figyelembe véve az utóbbi évek tapasztalatait – mint például a 2006-os világbajnokságot és a 2008-as

Európa-bajnokságot, az ezen bajnokságok keretében megvalósult nemzetközi rendőrségi együttműködés szakértői értékelését, valamint általában véve az európai nemzetközi és klubmérkőzések tekintetében megvalósuló kiterjedt rendőrségi együttműködést, továbbá a más, nemzetközi vonatkozású sporteseményekhez kapcsolódó hasonló fejleményeket és tapasztalatokat – sor került a fent említett 2006. december 4-i állásfoglalás mellékletében foglalt kézikönyv felülvizsgálatára és naprakésszé tételére.

- (6) A mellékletben található naprakésszé tett kézikönyv módosításai nem érintik a meglévő nemzeti rendelkezéseket – különösen az érintett tagállamok különböző hatóságai és szolgálatai közötti feladatmegosztást és azok felelősségeit –, sem a Bizottságnak az Európai Unió működéséről szóló szerződés szerinti hatáskörének gyakorlását,

ELFOGADJA EZT AZ ÁLLÁSFOGLALÁST:

- (1) A Tanács felkéri a tagállamokat, hogy folytassák a nemzetközi vonatkozású labdarúgó-mérkőzésekkel (és adott esetben más sporteseményekkel) kapcsolatos rendőrségi együttműködés erősítését.
- (2) E célból a mellékelt, naprakésszé tett kézikönyv olyan határozottan ajánlott munkamódszereket foglal össze, amelyeket a rendőrség rendelkezésére kell bocsátani.
- (3) Ez az állásfoglalás a 2006. december 4-i tanácsi állásfoglalás helyébe lép.

<sup>(1)</sup> HL C 196., 1999.7.13., 1. o.

<sup>(2)</sup> HL C 322., 2006.12.29., 1. o.

## MELLÉKLET

**Kézikönyv a nemzetközi vonatkozású, legalább egy tagállamot érintő labdarúgó-mérkőzésekkel kapcsolatosan az erószak és a rendezavarás megelőzése és ellenőrzése érdekében szükséges nemzetközi rendőrségi együttműködésre és intézkedésekre vonatkozó ajánlásokkal**

Fejezet    A kézikönyv tartalma:

**Bevezető – Alapelvek**

1. Rendőrségi információkezelés
2. Rendőrségi előkészületek az egyes események kapcsán
3. Együttműködés a rendőri szervek között az esemény alatt
4. A rendőrség és a szervező közötti együttműködés
5. Együttműködés a rendőrség és az igazságügyi és bűnüldöző szervek között
6. Együttműködés a rendőrség és a szurkolók között
7. Kommunikációs és médiastratégia
8. Uniós labdarúgó-szakértői találkozók
9. A labdarúgó-mérkőzések biztonságával és védelmével foglalkozó releváns dokumentumok jegyzéke

**Függelékek**

1. Dinamikus kockázatértékelés és tömegirányítás
2. Az Europol termékeinek és szolgáltatásainak kérelmezésére vonatkozó határidők
3. A rendőri azonosító mellény részletes leírása és minta
4. A futballszurkolók besorolása

**BEVEZETŐ – ALAPELVEK**

E dokumentum célja a nemzetközi vonatkozású labdarúgó-mérkőzések biztonságának és védelmének javítása, mindenképp pedig a nemzetközi rendőrségi együttműködés határfokának maximalizálása.

Tartalma adott esetben alkalmazható más nemzetközi vonatkozású sporteseményekre is.

A kézikönyvben foglaltak nem sértik a meglévő tagállami előírásokat, nevezetesen az egyes tagállamokon belüli különböző hatóságok hatáskörét és felelősségét.

A dokumentum ugyan elsősorban a nemzetközi rendőrségi együttműködéssel foglalkozik, a labdarúgó (és egyéb sport-) események lebonyolításának különböző szerveket foglalkoztató jellege miatt kitér a rendőrség és más fontos szereplők – például az eseményt szervezők – közötti kapcsolatra is.

A nemzetközi rendőrségi együttműködést és a labdarúgással kapcsolatos rendfenntartói műveleteket a törvényesség és az arányosság elve kell hogy vezérelje. Az I. függelék bemutat néhány bevált gyakorlatot.

Míg az esemény biztonságának és nyugalmának biztosítása a szervező tagállam hatáskörrel rendelkező hatóságának feladata, a részt vevő, szomszédos és tranzitállamok felelőssége, hogy segítsenek ebben, ahol szükséges.

Ezt a dokumentumot a biztonsági és védelmi kockázatok minimalizálása, valamint a hatékony nemzetközi rendőrségi együttműködés érdekében széles körben terjeszteni kell valamennyi tagállamban, a többi európai országban és azokon kívül is.

## 1. FEJEZET

### Rendőrségi információkezelés

#### 1. SZAKASZ

*Az információkezelés kapcsán alkalmazható néhány kritérium*

##### I. BEVEZETŐ

A biztonság és védelem javításához és a labdarúgással kapcsolatos erőszak és rendzavarások megelőzéséhez elengedhetetlen a pontos információk időben történő cseréje.

A 2002/348/IB tanácsi határozat értelmében valamennyi tagállamnak létre kell hoznia egy labdarúgással kapcsolatos nemzeti információs pontot (NFIP), amely a nemzetközi vonatkozású labdarúgó-mérkőzésekre vonatkozó megfelelő információk cseréjének, valamint a labdarúgó-mérkőzésekkel kapcsolatos nemzetközi rendőrségi együttműködés fejlesztésének központi és kizárólagos kapcsolattartó pontjaként működik.

Amennyiben a szervező és a vendég rendőrség között közvetlen kapcsolatfelvételre kerül sor, az egymással megosztott információt egyidejűleg az illetékes NFIP-kkel is meg kell osztani. E kapcsolatfelvételek nem veszélyeztethetik az NFIP központi szerepét a tájékoztatás minőségének biztosításában vagy az információk a többi érintett partnerhez és hatósághoz történő szélesebb körű eljuttatásában.

Az NFIP és az illetékes nemzeti hatóság közötti kapcsolat az alkalmazandó nemzeti törvények hatálya alá tartozik.

A 2002/348/IB tanácsi határozat értelmében valamennyi tagállam biztosítja, hogy

- az NFIP képes legyen feladatait eredményesen és kielégítő szinten ellátni,
- az NFIP rendelkezék a feladatainak hatékony és gyors elvégzéséhez szükséges technikai feltételekkel,
- az NFIP személyzete képzésben részesüljön, és rendelkezzen az ahhoz szükséges eszközökkel, hogy a labdarúgással kapcsolatos rendfenntartással, valamint az ahhoz kapcsolódó biztonsági és védelmi kérdésekkel kapcsolatban nemzeti szakértői bázist biztosítson.

Az NFIP-k az ekvivalencia elve alapján működnek.

##### II. NEMZETKÖZI VONATKOZÁSÚ FELADATOK

Az NFIP feladata az illetékes nemzeti hatóságok támogatása. A elemzett és értékelt információk alapján az NFIP megküldi az illetékes nemzeti hatóságoknak a labdarúgással kapcsolatos kérdésekben a több ügynökség munkájára építő szakpolitika kidolgozását segítő, szükséges javaslatokat és ajánlásokat.

Az NFIP a nemzeti vagy nemzetközi labdarúgó-mérkőzések tekintetében támogatást nyújt a helyi rendőrségnek.

Más országok NFIP-i számára valamennyi NFIP naprakész kockázatelemzést <sup>(1)</sup> vezet saját klubjaira és nemzeti válogatottjára vonatkozóan. A kockázatelemzést általában az NFIP-honlapon ([www.nfip.eu](http://www.nfip.eu)) <sup>(2)</sup> elérhető formanyomtatványok felhasználásával osztják meg más NFIP-kkel.

Valamennyi NFIP hozzáféréssel rendelkezik a releváns tagállami rendőrségi adatbázisokhoz. A személyes információk cseréje az alkalmazandó nemzeti és nemzetközi jogszabályok, különösen a prűmi tanácsi határozat <sup>(3)</sup>, illetve két- és többoldalú megállapodások hatálya alá tartozik.

Az NFIP biztosítja, hogy minden információtartalom minőségellenőrzésen essen át.

<sup>(1)</sup> A kockázatelemzés a nemzeti válogatott és az egyes klubok szurkolóiról készült profil fejlesztését jelenti, beleértve a kockázatot jelentő csoportokat és azoknak más, bel- és külföldi szurkolókhöz, többek között a helyi népességcsoportokhoz való viszonyát, valamint a kockázatot esetlegesen növelő körülményeket (többek között a rendőrséggel és a rendezőkkel való kapcsolatot).

<sup>(2)</sup> Az NFIP-honlap kizárólag az NFIP-k általi felhasználásra elérhető, fokozott biztonságú oldal, amely a nemzetközi vonatkozású labdarúgó-mérkőzésekhez kapcsolatos információkat tartalmaz (pl. a klubok áttekintése, mérkőzés előtti és utáni jelentések).

<sup>(3)</sup> A Tanács 2008. június 23-i 2008/615/IB határozata a különösen a terrorizmus és a határokon átnyúló bűnözés elleni küzdelemre irányuló, határokon átnyúló együttműködés megerősítéséről (HL L 210., 2008.8.6., 1. o.).

Az NFIP adott esetben kiterjesztheti az információcserét a biztonsághoz és a védelemhez hozzájáruló más ügynökségekre.

Valamennyi információcserére az NFIP-oldalon található megfelelő formanyomtatványok felhasználásával kell sort keríteni.

### III. A RENDŐRSÉGI INFORMÁCIÓK CSERÉJE

#### 1. Az információ jellege

Különbséget kell tenni az általános és a személyes jellegű információ között. Az „esemény” kifejezés alatt egy adott labdarúgó-mérkőzés vagy bajnokság valamennyi vonatkozása értendő.

##### a) Általános információ

Az általános információk három kategóriába sorolhatók:

- stratégiai információ: az esemény minden vonatkozását leíró információk, különös figyelmet fordítva az eseménnyel járó biztonsági és védelmi kockázatokra,
- operatív információ: olyan információ, amely a lehetséges kockázatok eseményhez kapcsolódó elemzésének elkészítését segíti;
- taktikai információ: olyan információ, amely az operatív szinten felelős személyeket segíti az esemény során felmerülő biztonsági és védelmi problémákra történő megfelelő reagálásban.

##### b) Személyes információ

Ebben az összefüggésben a személyes információ az eseménnyel kapcsolatban a közbiztonságra nézve potenciálisan veszélyt jelentőnek ítélt személyekre vonatkozó információt jelent. Ez vonatkozhat olyan személyekre, akik korábban labdarúgó-mérkőzésekkel kapcsolatban erőszakot vagy rendzavarást okoztak vagy abban részt vettek.

#### 2. Az információcsere időrendje

Három szakaszt különböztethetünk meg: az esemény előtti, alatti és utáni szakaszt. Ezt a három szakaszt nem szükséges minden esetben élesen elkülöníteni.

##### a) A szervező ország NFIP-jének feladata

###### 1. Az esemény előtt:

Stratégiai szinten az információ iránti kérelmet továbbítja a támogató ország/országok NFIP-jének. E kérelemnek a következőket kell tartalmaznia:

- a vendég csapat szurkolóinak kockázatelemzése,
- az esemény biztonságát és rendjét érintő egyéb releváns információk, például a szurkolók utazásával kapcsolatos részletek, a felmerülő politikai vagy más fenyegetések.

A szervező ország NFIP-je tájékoztatást ad az alkalmazandó jogszabályokról és a hatóságok politikájáról (pl. az alkohollal kapcsolatos politika), az esemény szervezéséről, valamint a védelemért és biztonságért felelős vezető személyekről.

Minden releváns információt a többi NFIP rendelkezésére kell bocsátani, és a megfelelő formanyomtatványokon keresztül rögzíteni kell az NFIP honlapján.

Operatív szinten a támogató országot/országokat fel kell kérni, hogy minden más lényeges információ mellett kellő időben szolgáltatassanak pontos információt a kockázatot jelentő és a kockázatot nem jelentő szurkolók mozgásával, a részt vevő csapattal (amennyiben fenyegetettség áll fenn) és a jegyeladásokkal kapcsolatban.

A szervező ország NFIP-je tájékoztatást nyújt a támogató ország/országok NFIP-jének mindenekelőtt a vendég rendőri delegációnak a szervező ország rendfenntartó műveletébe történő integrálásáról és a vendég szurkolóknak szánt információkról stb.

2. Az esemény alatt:

Operatív szinten a szervező ország NFIP-je kérheti az előzetesen kapott információ megerősítését és a kockázatelemzés naprakésszé tételét. A kérelmet az összekötő tisztviselők rendszerén keresztül kell benyújtani és megválaszolni, amennyiben ilyen rendszer felállítására sor került.

Taktikai szinten a szervező ország NFIP-je visszajelzést ad a kapott információ pontosságáról.

Ugyancsak át kell adni a származási ország és az érintett tranzitországok NFIP-inek a szurkolók visszatérésére vonatkozó általános információkat, többek között azon szurkolókkal kapcsolatban, akiket kitiltottak és/vagy akiktől a belépést megtagadták.

3. Az esemény után:

A szervező ország NFIP-je – az NFIP-honlap megfelelő formanyomtatványán keresztül – tájékoztatja a támogató NFIP-eket az alábbiakról:

- a szurkolók viselkedéséről, hogy az általuk támogatott ország/klub szerinti, illetve a lakóhelyüknek megfelelő NFIP-k naprakésszé tehesék a kockázatelemzéseket;
- az előfordult incidensek részleteiről. A letartóztatásokra vagy szankciókra vonatkozó információk cseréjére a nemzeti és nemzetközi joggal összhangban kell sort keríteni.
- az általuk nyújtott információ operatív hasznosságáról és a vendég rendőri delegáció(k) által nyújtott támogatásról (lásd a 2. fejezetet).

b) A támogató ország/országok NFIP-jének feladatai

1. Az esemény előtt

A támogató ország(ok) NFIP-je válaszol a szervező ország NFIP-jének információkérésére, és saját kezdeményezésére minden lényeges információt közölhet bármely más érintett NFIP-vel.

2. Az esemény alatt:

A közölt információkat naprakésszé kell tenni, a szurkolók mozgását és tartózkodását pedig nyomon kell követni. A mérkőzések vagy tornák alatt a szurkolók saját országában történt, az eseményhez kapcsolódó incidensekre vonatkozó hasznos információkat is a szervező ország, valamint a többi érintett NFIP rendelkezésére kell bocsátani.

3. Az esemény után:

A szervező ország NFIP-je és a vendég rendőri delegáció által nyújtott információ alapján naprakésszé kell tenni a kockázatelemzést (lásd a 2. fejezetet).

Értékelést kell készíteni az információcseréről és a vendég rendőri delegáció munkájáról.

## 2. SZAKASZ

### *További útmutatások az NFIP-k feladataihoz*

Tagállami szinten az NFIP koordinálja a labdarúgó-mérkőzéseket érintő információk cseréjét, és adott esetben koordinálja és megszervezi a hírszerző tisztek, illetve a rendőri megfigyelők munkáját.

Az EU-n kívüli országokkal folytatott információcsere is az NFIP-ken keresztül történik. Amennyiben ezek az országok nem rendelkeznek NFIP-vel, fel kell kérni őket, hogy jelöljenek meg egy központi, kizárólagos kapcsolattartó pontot. Ennek elérhetőségeit továbbítani kell a többi NFIP-nek és rögzíteni kell az NFIP-honlapon.

Tagállami szinten az NFIP tudásközpontként működik. A rendőrség mellett köztisztviselők és tudományos szakemberek is hozzájárulhatnak ahhoz, hogy az NFIP-k betölthessék e szerepüket.

Az NFIP-k saját nemzeti jogszabályaiknak megfelelően hivatalos kétoldalú megállapodást köthetnek harmadik felekkel bizonyos információk cseréjére vonatkozóan. Ezt az információt kibocsátójának beleegyezése nélkül nem szabad további felekkel megosztani.

Tornákra vonatkozóan a szervező ország NFIP-je a kijelölt nemzeti összekötő tisztviselőn keresztül kommunikál a támogató ország/országok NFIP-jével, amennyiben ilyen összekötő ki lett jelölve.

Egyszeri mérkőzések esetében a szervező ország NFIP-je a támogató ország kijelölt összekötő tisztviselőjén vagy műveleti koordinátorán keresztül kommunikál a támogató ország NFIP-jével.

A terrorizmus elleni küzdelemhez vagy a súlyos és szervezett bűnözéshez kapcsolódó kérdésekben a szervező ország NFIP-je vagy az illetékes rendőri szerv bármely létező hálózaton vagy e célra kijelölt szakértői összekötő tisztviselőn keresztül folytatja a kommunikációt.

Az Europol – jogi felhatalmazásának megfelelően – fontos szerepet tölthet be a nagyszabású nemzetközi labdarúgótor-nákat szervező országok illetékes hatóságainak támogatásában azáltal, hogy megkeresésre rendelkezésre bocsát a súlyos bűncselekményekkel, a szervezett bűnözéssel és a terrorizmussal kapcsolatos releváns információkat és elemzéseket, valamint ezekre vonatkozó általános fenyegetésvértékeléseket. Az információcsere megkönnyítése érdekében az esemény alatt az Europol összekötő tisztviselője is a helyszínen állomásozhat <sup>(1)</sup>.

Ha létezik a labdarúgással kapcsolatos helyi információs központ, annak együtt kell működnie az NFIP-vel. A helyi információs központ és a nemzeti információs pont folyamatosan és kölcsönösen tájékoztatja egymást. Az információ-áramlásnak figyelembe kell vennie a vendég rendőri delegáció által közölt információkat.

## 2. FEJEZET

### Rendőrségi előkészületek az egyes események kapcsán

#### Vendég rendőri delegációk

A szervező országban az esemény eredményes rendőri előkészítését az e kézikönyv 1. fejezetében található elvek szerinti, átfogó információcsere segíti.

A szervező NFIP a többi ország rendőrségével folytatott szoros egyeztetés után olyan országokból kér vendég rendőri delegációt, amelyek hozzáadott értéket tudnak teremteni. Ezt a hozzáadott értéket egy sor olyan tényező figyelembevételével kell felmérni, mint a vendég szurkolók – többek között a kockázatot jelentő vendégszurkolók – magatartásának kezelése terén szerzett szakmai tapasztalat, valamint hogy az adott delegáció tud-e olyan információkat nyújtani a szervező rendőrség számára, amelyek a közrendet fenyegető veszélyek minimalizálását célozzák.

A szervező NFIP olyan rendőrségi tisztviselőket is felkérhet, akik vendég rendőri delegáció tagjaként tapasztalatokat szeretnének gyűjteni, ami által a jövőben hozzáadott értéket tudnak majd képviselni olyan labdarúgó-mérkőzések esetében, amelyeken saját szurkolóik is részt vesznek.

A nemzetközi vonatkozású egyszeri labdarúgó-mérkőzések esetén a 2002/348/IB tanácsi határozat értelmében a vendég rendőri delegáció iránti hivatalos kérelmet a szervező ország NFIP-jén keresztül kell továbbítani, amelyet az érintett rendőrség lát el tanácsokkal. A felkérésben az együttműködés konkrét céljainak figyelembevételével meg kell jelölni a delegáció összetételét, és meg kell határozni a rá váró szerepet és feladatokat. Fel kell tüntetni azt is, hogy a vendég rendőri delegáció a tervek szerint mennyi ideig maradjon a szervező ország területén.

Ha valamelyik NFIP azt kéri, a nemzetközi tornák és egyszeri nemzetközi mérkőzések esetében a vendég rendőri delegáció iránti hivatalos kérelemnek a szervező ország felelős minisztériumától kell érkeznie, a szervező ország NFIP-je tanácsának megfelelően, és kormányközi megállapodások szabályozhatják.

<sup>(1)</sup> Lásd a 2. függelékben az Europol termékeinek és szolgáltatásainak kérelmezésére vonatkozó határidőkkel kapcsolatos részleteket.

Amennyiben a szervező NFIP nem kér vendég rendőri delegációt, a küldő ország NFIP-je, ha úgy ítéli meg, delegáció küldésére vonatkozó proaktív javaslatot küldhet a szervező NFIP-nek. Ha a szervező NFIP nem fogadja el a javaslatot, a mégis utazó rendőri delegáció e kézikönyv alkalmazási körén kívül, nem hivatalos minőségben jár el.

Egyszeri mérkőzés esetében a vendég rendőri delegációra vonatkozó gyakorlati részletekről (pl. rendőrségi hatáskörök, felszerelés, egyenruhák stb.) az érintett NFIP-k egyeznek meg egymással, a helyi rendőrséggel folytatott megbeszéléseket követően. Ha nincsen erre vonatkozó kétoldalú kormánymegállapodás, ezeknek az intézkedéseknek a 2008/616/IB tanácsi határozat 17. cikkének<sup>(1)</sup> és az alkalmazandó nemzeti jogszabályoknak kell megfelelniük.

A vendég delegáció létszáma nem haladhatja meg a szervező NFIP-vel közösen megállapított létszámot, és tiszteletben kell tartania a szervező rendőrség parancsnoklási és irányítási rendjét. Amennyiben nem a megállapodás szerint járnak el, akkor e kézikönyv és a hatályos uniós tanácsi határozatok és szerződések alkalmazási körén kívül járnak el.

A támogatás iránti részletes felkérésről az érintett NFIP-knek a torna és/vagy az egyszeri mérkőzés előtt kellő időben meg kell állapodniuk, hogy a vendég rendőri delegációnak elegendő ideje legyen a felkészülésre. Ebben az összefüggésben a támogatás iránti felkérést a mérkőzés időpontjának bejelentését követően a lehető leghamarabb be kell nyújtani.

A nemzetközi vonatkozású egyszeri mérkőzések esetében a vendég rendőri delegációnak legalább 3 hét felkészülési időre van szüksége. Ha az előzetes értesítéstől a mérkőzésig kevesebb mint 3 hét van hátra (például európai kupák későbbi szakaszaiban, vagy fokozott kockázat esetén), a felkérést azonnal el kell küldeni. Nemzetközi tornák esetében a vendég rendőri delegációnak legalább 16 hét felkészülési időre van szüksége.

### **Pénzügyi kérdések**

Minden esetben a szervező ország vállalja az elszállásolást, az étkeztetést (vagy ellátást) és a helyszínen rendelkezésre bocsátott szolgáltatások költségeit, a vendég ország pedig fedezze a részt vevő delegáció tagjainak utazását és fizetését. Kivételes esetben az érintett NFIP-k alternatív intézkedésekről is megállapodhatnak. Ezeket az intézkedéseket az NFIP-honlapon elérhető, a vendég rendőri delegációk részvételére vonatkozó jegyzőkönyvben pontosítani kell.

### **A szervező rendőrség feladatai**

A szervező ország rendőrsége tegye lehetővé a vendég rendőri delegáció kulcsszerepet betöltő tagjai számára, hogy megismerjék a szervező ország és/vagy a helyszínen szolgáló város(ok) rendőri műveleteinek szervezését, a stadion elhelyezkedését, valamint megismerkedjenek a mérkőzés(ek) napján a vendéglátó városban szolgáltatást teljesítő operatív parancsnok(ok)kal.

- Nemzetközi tornák esetében erre a torna előtt legalább egy hónappal kerüljön sor (pl. a vendég rendőri delegációk kulcsszerepet betöltő tagjainak szervezett műhelyek vagy szemináriumok formájában);
- egyszeri nemzetközi vonatkozású mérkőzések esetében erre a mérkőzést megelőző napok egyikén kell sort keríteni.

### **A vendég rendőri delegációk rendőri kíséréte**

Kiemelkedően fontos a vendég rendőri delegáció tagjai biztonságának garantálása, amit minden, a rendőrségi jelenlétre vonatkozó, akár a szervező, akár a vendég rendőrség által készített kockázatértékelésnek tükröznie kell.

A rendőri delegáció vendég tagjai, különösen az összekötő tisztviselő, a műveleti koordinátor és az operatív rendőrségi tisztviselők (lásd alább) helyi rendőrségi tisztviselők kalauzolása mellett dolgozzanak, akik maguk lehetőleg olyan, szolgálatban lévő rendőrségi tisztviselők, akik tapasztalattal rendelkeznek a városukban vagy országukban végzett, a labdarúgással kapcsolatos rendfenntartás terén, többek között ismerik a helyszín környékét és az esetleges kockázatot jelentő területeket.

A rendőri kísérek:

- a tagállami/helyi rendfenntartó műveletbe integrált személyek, akiknek képesnek kell lenniük az operatív parancsnok számára a kulcsfontosságú döntéseket lehetővé tévő információk továbbítására;
- ismerniük kell rendőrségük szervezetét, eljárásait és parancsnoklási rendjét;

<sup>(1)</sup> A Tanács 2008. június 23-i 2008/616/IB határozata a különösen a terrorizmus és a határokon átnyúló bűnözés elleni küzdelemre irányuló, határokon átnyúló együttműködés megerősítéséről szóló 2008/615/IB határozat végrehajtásáról (HL L 210., 2008.8.6., 12. o.).

- nem saját, kockázatot jelentő szurkolóik nyomon követése a feladatuk, hanem a vendég rendőri delegáció tagjainak kísérőjeként vannak jelen;
- részletesen tájékoztatni kell őket a rendfenntartó művelet szervezéséről, saját feladataikról és a vendég rendőri delegáció tagjaitól elvárt feladatokról;
- a vendég rendőri delegáció biztonságáért felelnek, és biztosítják a szervező rendőrséggel való kommunikációt;
- a művelet időtartama alatt a vendég rendőri delegációval kell maradniuk; ami hozzájárul a hatékony munkakapcsolat kialakításához;
- a vendég rendőri delegációval egy előzetesen meghatározott, közös nyelven kommunikál.

#### **A vendég rendőri delegáció összetétele és feladatai**

A vendég rendőri delegáció összetétele lehetővé kell hogy tegye a szervező ország rendfenntartó műveletének például az alábbiak révén való támogatását:

1. folyamatos dinamikus kockázatértékelés készítése, és a szervező rendőrség ezzel kapcsolatos tájékoztatása (lásd az 1. függelék);
2. kommunikáció és kapcsolattartás a vendég szurkolókkal;
3. információk és bizonyítékok gyűjtése a szervező rendőrség nevében vagy saját céljaira, amennyiben a szervező ország nemzeti jogszabályai ezt lehetővé teszik, és a szervező országgal történt megegyezés függvényében.

A nyújtandó támogatás pontos jellegétől függően a delegációk összetétele a következőképpen alakulhat:

1. **egy delegációvezető**, aki hatásköri és hierarchikus felelősséggel tartozik a vendég rendőri delegációért;
2. egy (vagy ha az érintett NFIP-k úgy egyeztek meg, több) **összekötő tisztviselő**, aki különösen a saját országa és a szervező ország közötti információcseréért felelős;
3. **egy műveleti koordinátor**, aki a vendég rendőrségi tisztviselők munkájának koordinálásáért felelős;
4. felismeréssel, a szurkolókkal való kapcsolattartással, kíséret biztosításával vagy más feladatokkal megbízott **operatív rendőrségi tisztviselők** (polgári vagy egyenruhában);
5. **egy sajtószóvivő / sajtótisztviselő**. A vendég rendőri delegáció vezetője adott esetben betöltheti a sajtószóvivő szerepét, illetve saját sajtótisztviselőt fogadhat.

#### **Központi feladatok:**

Az összekötő tisztviselő és/vagy a műveleti koordinátor

Az összekötő tisztviselő és/vagy a műveleti koordinátor kijelölése a vendég, illetve a szervező ország hatóságai közötti hatékony információcserét hivatott biztosítani az egyszeri labdarúgó-mérkőzésekkel vagy a labdarúgó-tornákkal kapcsolatban.

A két szerepet ugyanaz a tisztviselő is betöltheti. Arról, hogy ez megfelelő megoldás-e, a szervező és a vendég rendőrség együtt dönt eseti alapon, a szervező országba érkezést megelőzően.

Az összekötő tisztviselő/műveleti koordinátor minimálisan az alábbi követelményeknek felel meg:

- e kézikönyv alapos gyakorlati ismeretével rendelkezik;



- átlátja a nemzetközi információcsere előmozdításához szükséges folyamatokat;
- a szervező rendőri szervekkel való kapcsolattartás során képes hazáját és szerepét hatékonyan képviselni (azaz például diplomatikusan, magabiztos, önálló és képes az előzőleg közösen meghatározott közös nyelven kommunikálni);
- rendelkezik az országában a labdarúgással kapcsolatos erőszakkal/rendzavarásokkal kapcsolatos helyzetre vonatkozó háttérismeretekkel.

Az összekötő tisztviselő/műveleti koordinátor főbb feladatai:

- információk és operatív információk gyűjtése és továbbítása delegációja és a szervező/helyi rendőrség között,
- (egyenruhás, illetve polgári ruhát viselő) operatív rendőrségi tisztviselői hatékony elhelyezésének biztosítása annak érdekében, hogy a szervező rendőrség által az esemény érdekében folytatott műveletben szerves szerepet töltsenek be,
- időben történő és gondos tanácsadás a szervező/helyi rendőrségi parancsnok számára.

Nemzetközi tornák alatt az összekötő tisztviselő várhatóan egy egységes vagy két ország közös rendőrségi információ-koordinációs központban (PICC) fog tevékenykedni, míg a műveleti koordinátor a mérkőzés helyszínének területén található helyi információ központban kaphat helyet. Egyszeri mérkőzések esetében a szervező ország NFIP-jében vagy más megfelelő környezetben kaphatnak helyet.

Egyszeri mérkőzések esetében az összekötő tisztviselő/műveleti koordinátor szorosan együttműködik a szervező város rendőrségével.

Feladatok eredményes ellátásához a szervező rendőrség biztosítsa az összekötő tisztviselőket/műveleti koordinátorok számára a megfelelő technikai felszereléshez való hozzáférést.

#### Operatív rendőrségi tisztviselők

A vendég operatív rendőrségi tisztviselők, akár egyenruhában, akár polgári ruhában (ún. rendőri megfigyelők) kiegyensúlyozott jelenléte:

- felhasználható a szervező rendőrség által a vendég szurkolókkal való kapcsolattartás eszközeként, a tömegirányítás segítésére;
- segítheti a tömegben a kockázatot jelentő szurkolók anonimitásának csökkentését és korlátozhatja ezek azon képességét, hogy további következmények nélkül erőszakot vagy rendzavarást okozzanak, illetve abban részt vegyenek.

Jó, ha a tisztviselők rendelkeznek az országukban végzett, a labdarúgással kapcsolatos rendfenntartás terén szerzett tapasztalattal.

A tisztviselők:

- rendelkeznek a hatékony kommunikációhoz szükséges készségekkel és tapasztalatokkal, hogy (adott esetben) befolyásolni tudják a szurkolók magatartását; és/vagy
- szurkolóik magatartásának, valamint az általuk jelentett potenciális veszélyek szakértői; továbbá
- az esemény alatt képesek összekötő tisztviselőjükön / műveleti koordinátorukon keresztül hatékonyan tájékoztatni a szervező ország rendőrségi parancsnokait a veszély típusával kapcsolatban, amelyet azok bármely adott időpontban vagy helyen jelenthetnek.

A vendég rendőri delegáció tagjainak képesnek kell lenniük az adott csapat/országuk szurkolóival kapcsolatos pozitív és negatív információk közlésére. Ez lehetővé teszi, hogy a szervező ország rendőrségi parancsnokai megalapozott döntéseket hozhassanak arra vonatkozóan, hogy szükséges-e a beavatkozás vagy a törvényes szurkolói magatartás elősegítése.

Fontos rámutatni ezzel kapcsolatban, hogy a vendég operatív rendőrségi tisztviselők elsődleges szerepe tanácsadó jellegű, nem pedig operatív vagy a döntés meghozatala.

A vendég operatív rendőrségi tisztviselők a szervező országgal történt megállapodástól függően megbízhatók a megállapodásnak megfelelő eszközök használata révén történő információ- vagy bizonyítékgyűjtéssel a szervező rendőrség számára vagy saját országukban folytatott büntetőeljárás céljából.

### 3. FEJEZET

#### Együtműködés a rendőri szervek között az esemény alatt

A lehető legnagyobb mértékben ki kell használni a vendég rendőri delegáció által a szervező rendőrség műveleteihez nyújtott támogatást és hozzáadott értéket.

A vendég rendőri delegációt tájékoztatni kell a szervező rendőri szervezet műveleti tervéről (beleértve annak tömegirányítással kapcsolatos filozófiáját és a szurkolók magatartására vonatkozó toleranciaszintjeit). A vendég delegációt teljes mértékben integrálni kell a szervező rendőrség műveletébe (és lehetőséget kell kapnia a mérkőzés előtti tájékoztatók és az azt követő záró tájékoztató megbeszélések meghallgatására és az azokon való részvételre).

Az érintett országok előzetesen állapodjanak meg a nyelvhasználatot illetően.

A szervező rendőrség és a vendég rendőri delegáció a művelet során folyamatosan tájékoztatja saját NFIP-jét a fejleményekről, a mérkőzés után pedig 7 napon belül jelentést küldenek NFIP-iknek.

A médiát, amennyiben a delegációvezetővel más konkrét megállapodás nem született, távol kell tartani a vendég rendőri delegáció tagjaitól.

A vendég rendőri delegáció mindig ügyeljen arra, hogy tevékenysége szükségtelenül ne veszélyeztesse mások biztonságát<sup>(1)</sup>.

Vészhelyzet esetén (azaz, ha testi épsége közvetlen veszélybe kerül), valamint ha erről taktikai okokból közös megállapodás született, a nem egyenruhában szolgálatot teljesítő vendég rendőrségi tisztviselő a 3. függelék szerinti, szabványos, fényvisszaverő és megkülönböztető vendég rendőri azonosító mellényt használja. Ezt a mellényt külföldi utazásakor minden vendég rendőrségi tisztviselő vigye magával.

A szervező ország rendőri szerve a labdarúgó-mérkőzés szervezőivel konzultálva gondoskodjon arról, hogy a vendég rendőri delegáció adott esetben rendelkezzen a feladatainak eredményes ellátásához szükséges belépési jogosultsággal és akkreditációval (ülőhely nem szükséges). Erre a mérkőzés előtti tájékoztató(k) során fel kell hívni a rendezők és a védelemért és biztonságért felelős egyéb személyzet figyelmét.

Azok az országok, amelyeknek megvannak a jogi lehetőségei a kockázatot jelentő szurkolók külföldi utazásainak megakadályozására, hozzanak meg minden szükséges intézkedést e cél hatékony megvalósítása érdekében, és erről tájékoztassák a szervező országot. Minden ország hozza meg a lehetséges intézkedéseket annak megakadályozása érdekében, hogy saját állampolgárai egy másik országban részt vegyenek a közrend megzavarásában és/vagy az erre irányuló szervezkedésben.

A szervező ország rendőrsége törekedjen arra, hogy rendelkezzen tolmácsokkal a vendég országokból érkező szurkolók által beszélt nyelvekből. Ezzel megelőzhető, hogy a vendég rendőri delegációknak kelljen ellátniuk ezt a feladatot, ami elvonná őket a tényleges operatív feladatoktól. Ezek a tolmácsok a szervező ország rendőrsége és a vendég rendőri delegáció közötti kommunikációt is megkönnyíthetik.

### 4. FEJEZET

#### A rendőrség és a szervező közötti együtműködés

##### 1. SZAKASZ

###### *A szervező szerepe*

A nemzetközi vonatkozású labdarúgó-mérkőzések szervezői hatáskörükben tegyenek meg mindent annak érdekében, hogy a mérkőzés előtt, alatt és után biztosítsák a közbiztonságot és a hatékony tömegirányítást a stadionnál úgy, hogy a rendőrség a lehető legjobb kihasználtsággal vonulhasson fel.

<sup>(1)</sup> Lásd a polgári és büntetőjogi felelősségről szóló primum tanácsi határozat 21. és 22. cikkét.

A nemzetközi vonatkozású labdarúgó-mérkőzések szervezésénél az eredményes stratégia előfeltétele, hogy valamennyi érintett fél összehangolt megközelítést alkalmazzon. Ezért határozottan ajánlott a szervező, a részt vevő magánszférabeli szereplők, a hatóságok és a rendőrség közötti szoros együttműködés.

A biztonsági és védelmi kockázatok minimalizálása érdekében a hatóságok és/vagy a rendőrség a szervezővel szemben támaszthat olyan minimumkövetelményeket, amelyeket annak teljesítenie kell ahhoz, hogy nemzetközi vonatkozású labdarúgó-mérkőzéseket szervezhessen. E célra felhasználható az Európa Tanács ellenőrzőlistája (lásd a 9. fejezetet).

## 2. SZAKASZ

### *A rendőrség és a szervező közötti együttműködés*

A szervező jelöljön ki egy személyt, aki a stadionon belüli biztonságért felel (biztonsági felelős). Fontos, hogy a rendőrség szoros kapcsolatot tartson fenn ezzel a személlyel.

A rendőrség és a stadionon belüli biztonságért felelős szervezet kiegészítő jelleggel működjenek együtt anélkül, hogy sértenék egymás azon felelősségét, hatáskörét és feladatait, amelyeket a nemzeti jog meghatároz és/vagy a szervező és a rendőrség közötti írásos megállapodás rögzít.

Hacsak a nemzeti jog meg nem határozza, ebben a megállapodásban meg kell jelölni, mely feladatok hárulnak a szervezőre és melyek a rendőrségre, különös tekintettel a biztonsági felelős és a rendőrségi helyszíni parancsnok, illetve a biztonsági személyzet és a rendőrségi tisztviselők szerepének elhatárolására.

Amennyiben a nemzeti jog másként nem rendelkezik, a megállapodásnak konkrétan meg kell határoznia:

- ki feleljen a beléptetés előtti kordonokért és az átvizsgálásért;
- ki feleljen a tömegek mozgásának nyomon követéséért és irányításáért és döntsön a kapuk és forgókeresztek kinyitására és lezárásáról;
- milyen támogatást nyújtsanak a rendőrségi tisztviselők a biztonsági személyzetnek, illetve *vice versa*, a biztonsági személyzet a rendőrségi tisztviselőknek, a rendezvények megelőzésében és a zavarkeltők kezelésében;
- ki döntsön a mérkőzés kezdésének elhalasztásáról és milyen körülmények között (általában a szervező biztonsági okokból, a rendőrség pedig a közrend tényleges vagy potenciális megzavarása esetén);
- ki döntsön és milyen feltételekkel arról, hogy a mérkőzés elmaradjon, és ki feleljen a játékvezetővel való kapcsolattartásért;
- milyen körülmények között és milyen eljárás keretében vegye át a rendőrség a stadion vagy annak egy része fölötti ellenőrzést, illetve adja azt esetlegesen vissza a szervezőnek;
- ki irányítsa és felügyelje a stadion kiürítését, és milyen körülmények között kerüljön arra sor;
- ki tájékoztassa a sürgősségi segélyszolgálatokat a jelenlétüket ténylegesen vagy várhatóan szükségessé tévő incidensekről;
- ki aktiválja a szervező vészhelyzeti eljárásait.

## 5. FEJEZET

### **Együttműködés a rendőrség és az igazságügyi és bűnüldöző szervek között**

Az e fejezetben foglaltakkal kapcsolatban szem előtt kell tartani az igazságügyi és bűnüldöző szervek tagállamonként nagy eltéréseket mutató szerkezetét és hatásköreit.

Mind egyszeri mérkőzések, mind tornák tekintetében jelentős haszonnal járhat a rendőrség és az igazságügyi és bűnüldöző szervek közötti szoros együttműködés.

Amíg az eseménnyel kapcsolatos valamennyi állítólagos bűncselekményekkel kapcsolatos eljárás a szervező ország saját szuverenitása és joghatósága alá tartozik, a többi tagállam rendőrségének és más hatóságainak, valamint az EU illetékes szerveinek (pl. az Eurojustnak) is feladata, hogy segítse és támogassa a szervező országban az igazságügyi és bűnüldöző szerveket.

Minden tagállamnak biztosítania kell az eseményekhez kapcsolódó bűncselekményekre való gyors és megfelelő reagálás lehetőségét.

A szervező rendőrség és más hatóságok tájékoztassák a vendég rendőrséget és szurkolókat a releváns belföldi jogszabályokról, illetve büntető-, polgári vagy közigazgatási eljárásokról, valamint a labdarúgással kapcsolatos leggyakoribb bűncselekményekre kiszabható maximális büntetésekről.

Adott esetben minden nemzetközi vonatkozású labdarúgó-mérkőzés esetében teljes mértékben igénybe kell venni a kölcsönös jogsegélyre vonatkozó, meglévő többoldalú megállapodásokat, emellett a szervező ország megerősített kölcsönös jogsegélyre vonatkozó kétoldalú megállapodást köthet bármely más országgal az esemény előtt, alatt és után.

A támogató ország/országok NFIP-je tájékoztassa a szervező NFIP-t

- a kockázatot jelentők szurkolóknak az eseményen való részvételének megakadályozására rendelkezésükre álló minden jogi lehetőségről (pl. stadionból való kitiltás / kiutazási tilalom),
- arról, hogy a tagállami vagy nemzetközi jog értelmében milyen lehetőségeket tudnak felkínálni a vendég rendőri delegációnak, illetve egyéb hatáskörrel rendelkező hatóságnak (pl. vendég összekötő ügyészeknek) az érintett országok közötti kétoldalú megállapodások keretei között a vendég szurkolók által elkövetett, labdarúgással kapcsolatos bűncselekményekre vonatkozó bizonyítékok gyűjtéséhez,
- a szervező országban elkövetett mely bűncselekmények ellen indulhat büntetőeljárás a támogató országban (az elkövető visszatérését követően).

A szervező ország bármely más országot felkérhet arra, hogy küldjön összekötő ügyészt/bírót vagy más, bűnüldözési hatáskörrel rendelkező szervet az eseményre.

Ajánlott, hogy a releváns szervező hatóság a tagállami joggal összhangban (az adatvédelmet is beleértve) a vendég rendőri delegáció, illetve hatáskörrel rendelkező szerv (pl. a vendég összekötő ügyészek) rendelkezésére bocsássa a bűnügyi vagy bírósági nyilvántartásokból, valamint a rendőrségi vagy nyomozati jelentésekből, továbbá letartóztatási nyilvántartásokból származó, azok állampolgáira vonatkozó információkat.

Ennek alternatívaként a támogató ország hozzájárulhat ahhoz, hogy egy összekötő ügyész/bíró vagy más, bűnüldözési hatáskörrel rendelkező szerv álljon rendelkezésre és hívásra a szervező országba utazzon, vagy megjelölhet kijelölt összekötő ügyészt/bírát vagy más, ügyészi jogkörrel rendelkező szervet a szervező hatósággal való kapcsolattartásra.

A tagállami jogszabályok hatályán belül a támogató NFIP(k) igyekszik/igyeksznek mielőbb megválaszolni a letartóztatott egyénekre vonatkozó további – például a korábbi ítéletekkel, beleértve a labdarúgással kapcsolatos bűncselekmények miatti ítéletekkel kapcsolatos – információk iránti kéréseket.

A szervező országba küldött összekötő ügyészekkel/bírákkal vagy más, bűnüldözési hatáskörrel rendelkező szervvel kapcsolatos minden költséget kétoldalú megállapodásokban kell szabályozni.

A vendég összekötő ügyészeket/bírakat vagy más, ügyészi hatáskörrel rendelkező szerveket a szervező ország ellátja a szükséges kommunikációs eszközökkel és egyéb felszereléssel.

## 6. FEJEZET

### Együttműködés a rendőrség és a szurkolók között

Tagállami és helyi szinten a szurkolói csoportokkal való rendőrségi kapcsolattartás jelentős mértékben hozzájárulhat a nemzetközi vonatkozású labdarúgó-mérkőzések biztonsági és védelmi kockázatainak minimalizálásában. Ezt az együttműködést azonban gyengítheti, ha azt az érzetet kelti, hogy a szurkolók képviselői a rendőrség megbízásából járnak el és például személyes adatokat adnak ki.

A szervező rendőri és egyéb hatóságoknak figyelembe kell venniük a szurkolók vezette / szurkolókhöz kapcsolódó kezdeményezéseket, így például a szurkolói követségek, projektek és összekötő tisztviselők / szurkolói képviselők nyújtotta lehetséges előnyöket.

A vendég rendőri delegációk és szurkolói képviselők hozzájárulhatnak ahhoz, hogy a szervező rendőrség tisztában legyen a vendég szurkolók jellegével és kulturális hátterével. Ezt a szervező rendőrség a dinamikus kockázátértékelési folyamat részeként vegye figyelembe.

A rendőrség és a szurkolói csoportok közötti folyamatos együttműködés és kommunikáció hozzájárulhat ahhoz, hogy valamennyi szurkoló számára biztonságos és barátságos légkör alakuljon ki, továbbá kommunikációs csatornát biztosíthat fontos információk továbbadásához (például utazási tanácsok, a stadion megközelítésére alkalmas útvonalak, hatályos jogszabályok és magatartási toleranciaszintek). Ennek jegyében létre lehet hozni egy könnyen megközelíthető kapcsolattartó és információs pontot is, ahová a szurkolók kérdéseikkel fordulhatnak.

E megközelítés alkalmazása bizonyítottan hozzájárul a szurkolók közötti önfegyelmzés előmozdításához, felmerülő biztonsági problémák vagy kockázatok tekintetében pedig segíti a korai és megfelelő beavatkozást.

## 7. FEJEZET

### Kommunikációs és médiastratégia

#### Kommunikációs stratégia

A hatékony és átlátható kommunikációs stratégia szervesen hozzátartozik a nemzetközi vonatkozású labdarúgó-mérkőzésekkel, tornákkal és más sporteseményekkel kapcsolatos sikeres biztonsági és védelmi koncepcióhoz.

A szervező ország rendfenntartó szervei ezért szorosan működjenek együtt a kormányzati és helyi hatóságokkal, labdarúgó-szövetségekkel/szervezőkkel, a médiával és a szurkolói csoportokkal egy átfogó, több ügynökségre kiterjedő kommunikációs stratégia előkészítésében és kidolgozásában.

A hatékony médiastratégia minden kommunikációs stratégia meghatározó szempontja annak tekintetében, hogy minden érintett – így a vendég szurkolók is – megkapjanak olyan fontos információkat, mint például az utazással kapcsolatos tanácsok, a stadionhoz vezető utakra, a hatályos jogszabályokra és magatartási toleranciaszintekre vonatkozó információk.

Központi célként az esemény pozitív képét kell erősíteni mind a hazai, mind a vendég szurkolókban, a helyi közösségekben, a nagyközönségben és a biztonsági és védelmi műveletekben részt vevő egyénekben egyaránt. Ez elősegítheti egy minden érintett számára kellemes környezet kialakítását, és nagy mértékben hozzájárulhat a biztonsági és védelmi kockázatok minimalizálásához.

#### Médiastratégia

A rendőrségi (és a tágabb, több ügynökséget átfogó) médiastratégianak minimálisan az alábbiakra kell törekednie:

- proaktív, nyitott és átlátható információszolgáltatás;
- megnyugtató és pozitív tájékoztatás a biztonsági és védelmi előkészületekről;
- a rendőrség azon szándékának közvetítése, hogy támogassa a szurkolók törvényes szándékait;
- annak egyértelművé tétele, hogy a rendőrség milyen magatartást nem tolerál.

A rendőrség szorosan működjön együtt a kormányzati és helyi hatóságokkal, labdarúgó-szövetségekkel/szervezőkkel, valamint adott esetben a szurkolói csoportokkal egy olyan, több ügynökségre kiterjedő médiastratégia kidolgozásában, amely:

- proaktív jelleggel pozitív képet közvetít az eseménnyel kapcsolatban;
- biztosítja a rendőrség és a partnerügynökségek közötti egyértelmű feladatmegosztást azzal kapcsolatban, hogy ki irányítsa a médiával való kommunikációt a különböző biztonsági és védelmi (valamint egyéb) kérdésekkel kapcsolatban;
- mind a rendőrségi, mind a partnerügynökségek szóvivőit közös háttér- és tájékoztató információkkal látja el (a tájékoztató anyagot az ismétlődő témák vagy kérdések és a felmerülő kockázatok vagy események figyelembevételével rendszeresen frissíteni kell);
- gondoskodik arról, hogy az előkészületek közben, az esemény alatt és után rendszeresen frissített tényszerű információkkal lássák el a médiát, illetve az internetet;

- rendszeres alkalmakat biztosít a sajtó/a médiumok tájékoztatására;
- figyelembe veszi a különböző újságírótipusok/médiumok igényeit és érdekeit.

## 8. FEJEZET

### Uniós labdarúgó-szakértői találkozók

Nagymértékben ajánlott, hogy minden elnökség szakértői találkozót tartson az alábbiakkal kapcsolatban:

- az 1–7. fejezetben említett ajánlások;
- a szurkolói viselkedés új irányvonalai / alakulása;
- a szurkolói csoportok között fennálló nemzetközi kapcsolatok;
- a bevált rendfenntartó gyakorlatok megosztása;
- érdeklődésre számot tartó egyéb kérdések.

Az uniós labdarúgó-szakértői találkozón szakértői alcsoportokat bízhatnak meg azzal, hogy vizsgálják meg a biztonsággal kapcsolatos, a labdarúgó-mérkőzésekkel összefüggésben felmerülő kérdéseket, valamint tegyenek ajánlásokat.

Az elnökség jelentést tesz a Tanácsnak a találkozó eredményéről. Ez a jelentés a 8356/01 ENFOPOL 40 dokumentumban előírt, futball-huliganizmussal kapcsolatos éves kérdőív helyébe lép.

## 9. FEJEZET

### A labdarúgó-mérkőzések biztonságával és védelmével foglalkozó releváns dokumentumok jegyzéke

#### 1. SZAKASZ

*Az EU Tanácsa által korábban elfogadott dokumentumok jegyzéke*

1. A Tanács 1993. november 30-i ajánlása a sportesemények szervezőinek felelősségéről;
2. A Tanács 1994. december 1-jei ajánlása a közép- és kelet-európai országokkal való, a nemzetközi sporteseményekkel kapcsolatos közvetlen, informális információcseréről (kapcsolattartó személyek hálózata);
3. A Tanács 1994. december 1-jei ajánlása a főbb események és találkozók kapcsán folytatott információcseréről (kapcsolattartó személyek hálózata);
4. A Tanács 1996. április 22-i ajánlása a labdarúgó-mérkőzésekhez kapcsolódó rendzavarás megelőzéséről és megfékezéséről szóló iránymutatásokról, mellékletében a futballhuliganokkal kapcsolatos rendőrségi bűnüldözési operatív információk cseréjéhez alkalmazandó egységes formátummal (HL C 131., 1996.5.3., 1. o.);
5. Az 1997. május 26-i együttes fellépés a közrend és a közbiztonság terén történő együttműködésről (HL L 147., 1997.6.5., 1. o.);
6. A Tanács 1997. június 9-i állásfoglalása a futball-huliganizmusnak a tapasztalatcsere, a stadionokból való kitiltás és a médiapolitika eszközeivel történő megelőzéséről és visszaszorításáról (HL C 193., 1997.6.24., 1. o.);
7. A Tanács 1999. június 21-i állásfoglalása a nemzetközi vonatkozású labdarúgó-mérkőzésekkel kapcsolatosan az erőszak és a rendzavarás megelőzése és ellenőrzése érdekében szükséges nemzetközi rendőrségi együttműködésre és intézkedésekre vonatkozó kézikönyvről (HL C 196., 1999.7.13., 1. o.);
8. A Tanács 2001. december 6-i állásfoglalása a nemzetközi vonatkozású, legalább egy tagállamot érintő labdarúgó-mérkőzésekkel kapcsolatosan az erőszak és a rendzavarás megelőzése és ellenőrzése érdekében szükséges nemzetközi rendőrségi együttműködésre és intézkedésekre vonatkozó ajánlásokat tartalmazó kézikönyvről (HL C 22., 2002.1.24., 1. o.);

9. A Tanács 2002. április 25-i határozata a nemzetközi vonatkozású labdarúgó-mérkőzésekkel kapcsolatos biztonságról (HL L 121., 2002.5.8., 1. o.);
10. A Tanács 2003. november 17-i állásfoglalása a nemzetközi vonatkozású labdarúgó-mérkőzések helyszínére történő belépéstől való eltiltások tagállamok általi alkalmazásáról (HL C 281., 2003.11.22., 1. o.);
11. A Tanács 2006. december 4-i állásfoglalása a nemzetközi vonatkozású, legalább egy tagállamot érintő labdarúgó-mérkőzésekkel kapcsolatosan az erőszak és a rendzavarás megelőzése és ellenőrzése érdekében szükséges nemzetközi rendőrségi együttműködésre és intézkedésekre vonatkozó ajánlásokat tartalmazó kézikönyvről (HL C 322., 2006.12.29., 1. o.);
12. A Tanács 2007. június 12-i határozata a nemzetközi vonatkozású labdarúgó-mérkőzésekkel kapcsolatos biztonságról szóló 2002/348/IB határozat módosításáról (HL L 155., 2007.6.15., 76. o.).

## 2. SZAKASZ

*A sporteseményeken és különösen a labdarúgó-mérkőzéseken a nézők által elkövetett erőszakos cselekményekről és rendbontásokról szóló európai egyezmény állandó bizottsága (Európa Tanács) által elfogadott dokumentumok*

1. A sporteseményeken és különösen a labdarúgó-mérkőzéseken a nézők által elkövetett erőszakos cselekményekről és rendbontásokról szóló európai egyezmény;
2. Rec (1999) 1 ajánlás a rendezői feladatokról;
3. Rec (1999) 2 ajánlás a kerítéseknek a stadionokból való eltávolításáról;
4. A Miniszteri Bizottság Rec (2001) 6 ajánlása a tagállamoknak a rasszizmusnak, az idegengyűlöletnek és a faji intoleranciának a sport terén való kiküszöböléséről;
5. Rec (1989) 1 ajánlás a jegyeladásokra vonatkozó iránymutatásokról;
6. Rec (2002) 1 ajánlás a nemzetközi labdarúgó-mérkőzésekkel kapcsolatos jegyeladásokra vonatkozó iránymutatásokról;
7. Rec (2003) 1 ajánlás a szociális és nevelési intézkedéseknek a sport területén történő erőszak megelőzésében betöltött szerepéről, valamint kézikönyv az erőszaknak a sport terén történő megelőzéséről;
8. Rec (2008) 1 ajánlás a professzionális sportesemények szervezői és az állami hatóságok által hozandó intézkedésekre vonatkozó ellenőrzőlistáról;
9. Rec (2008) 2 ajánlás a vendég rendezők alkalmazásáról;
10. Rec (2008) 3 ajánlás a pirotechnikai eszközök sporteseményeken való használatáról;
11. Rec (2009) 1 ajánlás a nagyszabású sportesemények nyilvános, közterületen történő közvetítéséről;
12. Ajánlás a sportesemények szervezése során alkalmazandó vendéglátási elvekről (még nem készült el teljesen).

## 1. Függelék

### Dinamikus kockázatértékelés és tömegirányítás

Figyelembe véve:

- a nemzetközi labdarúgó-mérkőzésekhez kapcsolódóan végzett dinamikus kockázatértékelésről szóló 8241/05 ENFOPOL 40 dokumentumot;
- a nemzetközi labdarúgó-mérkőzésekhez kapcsolódóan a közrend fenntartásával kapcsolatos rendőri taktikai teljesítményről szóló 8243/05 ENFOPOL 41 dokumentumot;
- a 2004. évi Európa-bajnokságból és az azt követő labdarúgó tornákból származó tapasztalatokat és tanulságokat;
- a 3D-megközelítésként („dialogue, de-escalation and determination” – „párbeszéd, deeszkaláció és meghatározás”) ismert rendfenntartási filozófiának a 2008. évi Európa-bajnokságon való alkalmazásának értékelését;

az alábbi szempontok alapján kell értékelni az esemény előtt, alatt és azt követően fennálló biztonsági kockázatokat.

#### Alapelvek

A hatékony tömegirányítás jelenlegi megközelítése az alábbiak fontosságát hangsúlyozza:

- folyamatosan biztosítani kell, hogy a tömeget alkotó személyek érzékeljék a megfelelő rendőri jelenlétet;
- kerülni kell az erőnek az egész tömegre kiterjedő alkalmazását, amennyiben csak egy kisebb csoport veszélyezteteti a közrendet;
- a rendfenntartás olyan „alacsony profilú” vagy „fokozatokon alapuló” megközelítése, amely megerősíti a kommunikációval, a párbeszéddel és a dinamikus kockázatértékeléssel kapcsolatos rendőrségi kapacitást.

#### Elősegítés

- a stratégiai megközelítésnek a csekély hatású beavatkozások révén történő megelőzést, nem pedig az elnyomást kell céloznia;
- fontos, hogy a rendfenntartási stratégia és taktika a művelet valamennyi szakaszában figyelembe vegye a szurkolók jogszerű szándékait (pl. identitásuk és kultúrájuk ünneplését vagy az esemény helyszínére való biztonságos odautazásukat és az onnan való biztonságos távozásukat) – amennyiben azok békés – és elősegítse e szándékok megvalósítását;
- amennyiben a szurkolói magatartás korlátozására van szükség, az érintett szurkolókkal közölni kell, hogy miért van szükség a rendőrségi beavatkozásra, és a rendőrség milyen alternatív módon segíti elő a jogszerű célok elérését.

#### Egyensúly

- a tömegrendezvényeken gyorsan változhatnak a közrendet fenyegető kockázatok;
- fontos, hogy megfelelő egyensúly legyen a rendőri jelenlét formája, illetve a rendőrség és a tömeg találkozási pontján fennálló kockázat szintje, forrása és jellege között;
- a rendfenntartásnak fokozatokon kell alapulnia és képesnek kell lennie arra, hogy gyorsan igazodjon a növekvő, illetve csökkenő kockázathoz;
- ha a fenti egyensúly megvalósul, a tömeget alkotó személyek többsége nagyobb valószínűséggel tekinti a rendőri tevékenységet megfelelőnek, és ezáltal kisebb valószínűséggel támogatja a konfrontációt keresőket, illetve kisebb valószínűséggel csatlakozik hozzájuk;
- következőképpen az esetleges incidensek valószínűségének és súlyosságának csökkentése érdekében kulcsfontosságú a megfelelő kockázatértékelés, valamint annak mindenkorai figyelembevétele a rendfenntartási taktikák kialakítása során.

#### Differenciálás

- az erő megkülönböztetés nélküli alkalmazása a csoportdinamika hatásai révén súlyosan eskálálhatja a közrendben bekövetkezett zavart;
- ennek megfelelően a veszélyt jelentő, illetve nem jelentő szurkolók közötti differenciálás olyan szempont, amelyet a tömegirányítással kapcsolatos valamennyi stratégiai és taktikai döntés meghozatala során (tehát a képzés, a tervezés, a tájékoztatás és a műveleti gyakorlat tekintetében is) figyelembe kell venni;



- nem helyes egy adott helyen tartózkodó teljes tömeggel szemben fellépni, hacsak nem bizonyítható, hogy a résztvevők egységesen zavarni kívánják a közrendet.

#### *Párbeszéd*

- proaktív módon kell kommunikálni a szurkolókkal. Ezt leginkább jó kommunikációs készségekkel rendelkező rendőrök alkalmazása révén lehet biztosítani;
- befogadó légkör kialakítására kell összpontosítani és ki kell küszöbölni a konfliktus lehetőségét;
- e megközelítés révén igen hasznos információk gyűjthetők a szurkolók szándékairól, szempontjairól, aggályairól és érzékenységeiről, valamint a potenciális kockázattal kapcsolatos egyéb tényezőkről;
- e megközelítés továbbá lehetővé teszi a rendőrség számára, hogy közöljék a szurkolókkal a szurkolók magatartásával kapcsolatos aggályait, valamint tájékoztassák a szurkolókat az őket érintő kockázatokról, illetve az esetlegesen fellépő nehézségekre vonatkozó megoldásokról.

#### **Bevált gyakorlatok**

##### *Az esemény előtt*

A kockázateértékelés során figyelembe kell venni az alábbiakat:

- a rendőri intézkedések által érintett szurkolói csoport mögöttes kultúrája (pl. jellegzetes magatartásformák, motivációk és szándékok);
- a kockázatot esetlegesen befolyásoló bármely tényező, például más csoportok (pl. az ellentábort alkotó szurkolók és/vagy a helyi közösségek) tevékenysége, érzékenységek, történeti tények, valamint minden egyéb olyan tényező, amely különös jelentőséggel bír (helyszínek, időpontok, viselkedési módok, szimbólumok);
- bármely olyan körülmény, amely befolyásolhatja a közrend tekintetében kockázatot jelentő szurkolók vagy csoportok magatartását, illetve az általuk jelentett kockázatot.

A magatartásra vonatkozó toleranciaszinteket kell meghatározni, amelyeket mindenképpen ismertetni kell a szurkolói szervezetekkel. Meg kell fontolni a szurkolók arra való ösztönzésének lehetőségét, hogy egy biztonságos/ellenőrzött helyen (pl. szurkolói zónában) gyűljenek össze.

A fenti információk, valamint a konkrét eseménnyel kapcsolatos hírszerzés alapján lehetővé válik a közrend tekintetében fokozott kockázatot jelentő események azonosítása és az átlagos kockázatot jelentő eseményektől való megkülönböztetése.

Egyértelműen meg kell különböztetni egymástól az incidensek konkrét típusaira – mint például a közrendet vagy a közbiztonságot veszélyeztető incidensekre, a tömegrendezvényekhez kapcsolódó bűnözésre, illetve a terrorizmusra – vonatkozó kockázatokat.

##### *Kezdeti kapcsolatfelvétel*

Mivel a közrendet veszélyeztető kockázat szintje nem állandó, hanem igen dinamikus, az a körülmények függvényében gyorsan növekedhet vagy csökkenhet. A kockázati szinteket ezért folyamatosan nyomon kell követni és pontos értékelésnek kell alávetni.

Ennek érdekében:

- a rendőröknek pozitív és kiterjedt személyes interakciót kell folytatniuk a szurkolókkal (agresszivitást nélkülöző magatartás, mosolygás, kettesével vagy kis csoportokban, egyenruhában való megjelenés, széles körben való elvegyülés a tömegben, közös fénykép iránti kérések teljesítése stb.);
- amennyiben nincs nyelvi korlát, a rendőrök próbáljanak kommunikálni a szurkolókkal annak érdekében, hogy információt gyűjtsenek magatartásukról, szándékaikról, aggályaikról, érzékenységeikről, valamint a viselkedésük szempontjából releváns egyéb kérdésekről;
- az intervenció egységeket (a védőfelszerelést viselő és speciális járművekkel ellátott rohamrendőrök egységeit) félreeső helyen kell tartani, hacsak a helyzet keményebb beavatkozást nem igényel.

Míndez segíti a szervező rendőrséget abban, hogy információt gyűjtsön és ennek megfelelően, folyamatos kockázateértékelés alapján adjon taktikai utasításokat a jelen lévő rendőrök tevékenységére vonatkozóan.

##### *Növekvő kockázat*

Amennyiben kockázatot jelentő körülményeket azonosítottak,

- közölni kell a kockázatot jelentő személyekkel, hogy magatartásuk rendőri beavatkozást eredményezhet;

— ha egy incidensben vendég szurkolók is részt vesznek, a szervező rendőri szerv értékelését a vendég rendőri delegációknak jóvá kell hagynia.

Ha a fenti intézkedések révén nem oldódik meg a helyzet, rendőri erő alkalmazására lehet szükség. Ebben a szakaszban a rendőri fellépés célja a kockázat minimalizálása, ezért alapvetően fontos, hogy az esetleges fellépés ne fokozza az indulatokat (pl. az erő megkülönböztetés nélküli alkalmazása). Amennyiben a kockázat növekedésének veszélyét állapítják meg,

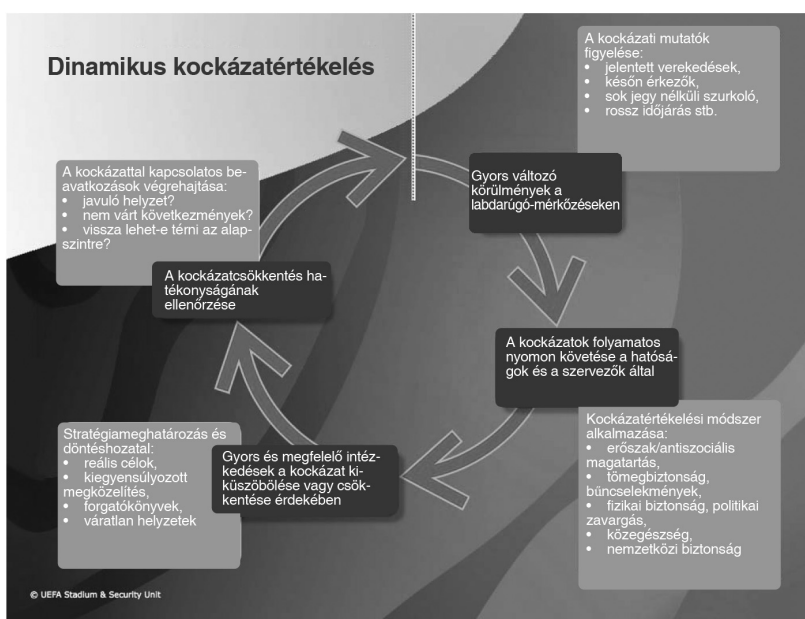
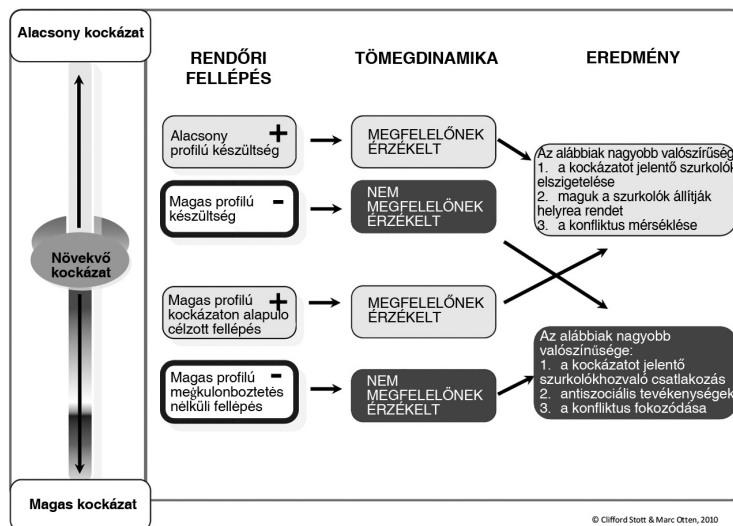
- elengedhetetlen, hogy a kockázatot jelentő személyekről és a kockázat jellegéről egyértelműen tájékoztassák a fellépésre készülő intervenció egységeket annak érdekében, hogy az erő alkalmazására kellően célzottan kerüljön sor;
- a kockázatot nem jelentő személyek számára időt kell biztosítani arra, hogy elhagyják a helyszínt és/vagy maguk állítsák helyre a rendet.

**Deeszkaláció**

— az incidens(ek) megoldását követően a rendőri jelenlétet a megfelelő szintre kell csökkenteni.

**Az esemény után**

— alapos értékelést kell végezni, és az NFIP-nek minden vonatkozó információt (pl. az esemény előtt és közben kapott tájékoztatás minőségére, a szurkolók magatartására és kezelésére, a rendőrségi taktikára és a toleranciaszintek betartására vonatkozó információkat) rögzítenie kell.



## 2. függelék

Az Europol termékeinek és szolgáltatásainak kérelmezésére vonatkozó határidők <sup>(1)</sup>

|  | Hivatalos kérelem benyújtása az Europolnak |
|--|--|
| Az eseménnyel kapcsolatos, a szervezett bűnözésre vonatkozó kezdeti általános fenyegetésvértékelés (GTA) | D <sup>(1)</sup> – 12 hónap                |
| Az eseménnyel kapcsolatos, a terrorizmusra vonatkozó kezdeti általános fenyegetésvértékelés (GTTA)       | D – 12 hónap                               |
| A GTA és/vagy a GTTA frissítései   | D – 6 hónap                                |
| Specifikus (konkrét bűnözési területre vonatkozó) fenyegetésvértékelés(ek)                               | D – 6 hónap                                |
| Operatív elemzési támogatás az Europol meglévő elemzési munkafájljai keretében                           | D – 4 hónap                                |
| Képzés a stratégiai elemzés területén  | D – 8 hónap                                |
| Képzés az operatív elemzés területén   | D – 8 hónap                                |
| Specifikus (konkrét bűnözési területre vonatkozó) képzések   | D – 6 hónap                                |
| Az Europol összekötő tisztviselőjének jelenléte a helyszínen   | D – 12 hónap                               |

<sup>(1)</sup> Az esemény kezdetének dátuma.

<sup>(1)</sup> Europol-segítségnyújtás a tagállamoknak – Nagyszabású sportesemények (Europol-dokumentum száma: 2570-50r1).

## 3. Függelék

**A rendőri azonosító mellény részletes leírása és minta**

Ez egy (fejen át) bebújós ujjatlan mellény

Színe: NATO-kék

Színkód: Pantone 279C

Azonosító jelzések

Egyetlen szó – POLICE (csak angolul) – szegélyben, feltüntetendő a mellény elejének és hátuljának közepén.

POLICE betűk és a szegély: NATO-kék háttérben.

A betűk és a szegély egyaránt fényvisszaverő ezüst színű.

A szegély mérete = 25 cm × 9 cm

POLICE betűk: Betűszélesség = 1,3 cm  
Betűmagasság = 7,5 cm

**Mellény eleje:**

Mellkas bal oldalán (a POLICE felirat felett): 10 cm × 7 cm-es nemzeti zászló – hímezve/felvarrva vagy műanyag tok alá varrva.

Mellkas jobb oldalán (a POLICE felirat felett): 8 cm × 8 cm-es EU-jelkép

A POLICE felirat alatt 5 cm széles, fényvisszaverő ezüst színű sáv végig a mellény elején.

**A mellény hátulja:**

A POLICE felirat felett: 10 cm × 7 cm-es nemzeti zászló.

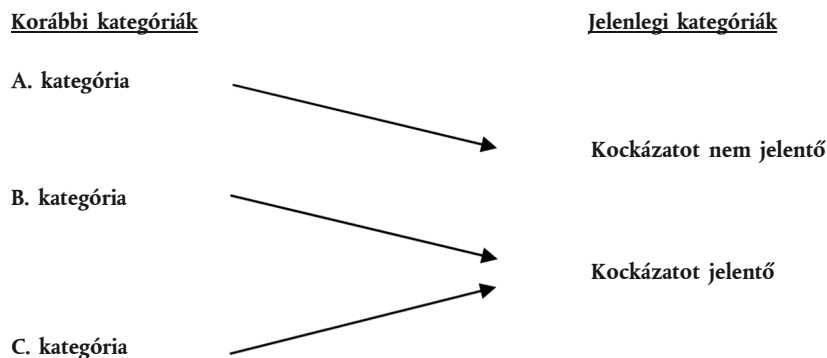
A POLICE felirat alatt 5 cm széles, fényvisszaverő ezüst színű sáv végig a mellény hátulján.

A mellényeket mindkét oldalon tépőzárral vagy patentkapoccsal lehessen rögzíteni



## 4. Függelék

## Futballszurkolók besorolása

**A „kockázatot jelentő” szurkoló meghatározása**

Olyan ismert vagy ismeretlen személy, aki tervezett vagy spontán módon, futballesemény alkalmával vagy azzal összefüggésben a közrendre nézve esetlegesen kockázatot jelentőnek vagy antiszociális magatartásának tekinthető (lásd alább a dinamikus kockázátértékelést)

**A „kockázatot nem jelentő” szurkoló meghatározása**

Olyan ismert vagy ismeretlen személy, aki tervezett vagy spontán módon, futballesemény alkalmával vagy azzal összefüggésben erőszak vagy rendzavarás keltése vagy abban való részvétel szempontjából kockázatot nem jelentőnek tekinthető

**A KOCKÁZATOT JELENTŐ SZURKOLÓKRA VONATKOZÓ ELLENŐRZŐLISTA****Alkotóelemek****Magyarázó megjegyzések****KÖZREND**

Klubok közötti múltbeli rivalizálás  
Várható erőszak  
Rasszista magatartás  
Idegen szurkolók valószínűsíthetők a hazai szektorban  
Pálya előzőnlése  
Alkoholproblémák  
Fegyverhasználat  
A rendőri taktikák ismerete  
Egyéb

**KÖZBIZTONSÁG**

Terrorfenyegetés  
Politikai feszültség/transzparenszek használata  
Fáklyák/petárdák valószínűsíthető használata  
Belépőjegy nélkül utazó szurkolók  
Feketepiaci belépőjegyek  
Egyéb

**BŰNCSELEKMÉNY**

Hamis belépőjegyek  
Tiltott kábítószerek értékesítése/fogyasztása  
Egyéb