



BUDAPEST RENDŐRFŐKAPITÁNYA

Ügyszám: 01000-160/279-6 /2025. rendb.

Tárgy: előíró-korlátozó határozat

A Budapesti Rendőr-főkapitányság dr. Szabó Bálint Gábor (lakóhely:) által 2025. március 05. napján 10.56 órakor ügyfélkapun bejelentett, statikus gyűlés vonatkozásában az alábbi

HATÁROZATOT

hozza.

A bejelentő a gyűlést kizárólag a jelen határozat elválaszthatatlan részét képező 1. számú mellékletben meghatározott helyszínen, a Budapest IV. kerület, István út 15-19. szám előtti külső forgalmi sávon jogosult megtartani.

A határozat ellen fellebbezésnek helye nincs, azt a közléstől számított 3 (három) napon belül a határozatot hozó rendőri szervnél benyújtott, de a Kúriának címzett keresettel közigazgatási pert indítva támadhatja meg. A perben a jogi képviselő kötelező.

INDOKOLÁS

I.

A történeti tényállás részletes ismertetése

A bejelentő 2025. március 05. napján 10.56 órakor ügyfélkapun keresztül bejelentést tett egy, 2025. március 21. napján 04.00 órától 2025. március 22. napján 23.59 óráig megtartani szándékozott gyűlés vonatkozásában. A gyűlés helyszínéül a Budapest IV. kerület, Szent István tér 1. szám alatti, Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzat épülete előtti útszakaszt jelölte meg, egy forgalmi sáv lezárásával.

A gyűlés célját az alábbiak szerint határozta meg: „Dr. Szabó Bálint Gábor független jelölt választási gyűlése a Budapest 11. OEVK-ba 2025. március 23. napjára kitűzött időközi országgyűlési képviselő választás vonatkozásában.”

A bejelentő a résztvevő személyek számát 25 főben prognosztizálta, 3 fő rendező igénybevételével.

A gyülekezési hatóság munkatársa a bejelentésben megjelölt mobiltelefonszámon, mint megjelölt kapcsolattartási formán felvette a kapcsolatot a bejelentővel, majd a gyülekezési jogról szóló 2018. évi LV. törvény (a továbbiakban: Gytv.) 11. §-ának megfelelő személyes egyeztetésre idézte.

A bejelentő, valamint Tompa Gábor () 2025. március 05. napján 13.10 órakor a 1139 Budapest, Teve utca 4-6. szám alatt található hivatalos helyiségében a személyes egyeztetés céljából megjelent.

A személyes egyeztetés során a bejelentő a gyűlés helyszínének megváltoztatása nélkül, a gyűlés bejelentésben megjelölt időpontját 2025. március 21. napján 04.00 óra és 2025. március 23. napján 23.59 óra közötti időpontra módosította.

A bejelentő a személyes egyeztetés során előadta, hogy sátrat a gyűlés helyszínén nem kíván használni, azonban 5-10 db jármű lesz a helyszínen. A gyalogosok 04.00 órakor kezdenek gyülekezni a Budapest IV. kerület, István út 14. szám előtti járdaszakaszon. Az első jármű az önkormányzat előtt a kötelező haladási irányt jelző tábla vonalában a külső forgalmi sávon áll meg úgy, hogy az önkormányzattól kihajtó járművek közlekedését nem zavarja. A következő járművek a KRESZ szabályainak megtartása mellett az előző mögé állnak. A bejelentő előadta, hogy gyűlésen kizárólag a KRESZ előírásainak megfelelő személygépjárművekkel, csekély számú kisteherautóval, valamint esetlegesen traktorral vesznek részt. A résztvevők miután kiszállnak a járművekből a járdaszakaszon fognak elhelyezkedni.

A bejelentő a gyűlés vonatkozásában előadta továbbá, hogy a járművekre molinókat feszítenek ki, amely hozzávetőlegesen 100 méter hosszú lesz. Az Újpest felirat elé egy kisebb színpadot építenek, amelyről a nap folyamán beszédek hangzanak el.

A bejelentő akként nyilatkozott, hogy a gyűlés legkésőbb 2025. március 23-án 23.59 órakor véget ér, majd a résztvevők 23.59 óráig egyénileg, a KRESZ szabályait betartva távoznak a helyszínről, a technikai bontás 23.59 óráig befejeződik.

A gyülekezési hatóság a személyes egyeztetést követően megkereséssel élt Budapest Főváros IV. kerület Önkormányzata felé annak érdekében, hogy a fentiekben megjelölt gyűlést esetlegesen befolyásoló körülményekről, valamint információkról a gyülekezési hatóságot tájékoztassa.

Budapest Főváros IV. kerület Önkormányzatának jegyzője a gyűlés vonatkozásában a gyülekezi hatóság részére az alábbi tájékoztatást adta:

„Tájékoztatom, hogy a 2025. március 21. és március 23. közötti időtartamban a választási iroda – és egyben Budapest Főváros IV. kerületi székhelyű 11. számú Országgyűlési Egyéni Választókerületi Választási Bizottsága – székhelyként funkcionáló 1041 Budapest, István út 14. számú ingatlan előtti közút egy (külső) forgalmi sávjának (a továbbiakban: érintett helyszín) foglalásával járó tervezett gyűlés az előzőekben hivatkozott választási iroda által ellátandó feladatokat rendkívüli mértékben veszélyeztetheti.

A bejelentéssel érintett időszakban a választási iroda feladata, hogy központilag biztosított szavazási kellékek biztonságos megőrzéséről gondoskodjon, azokat a Budapest 11. számú egyéni országgyűlési választókerületben feladatokat ellátó szavazatszámlláló bizottságok részére fennakadás nélkül átadja 2025. március 22. napján, majd visszavegye a szavazás lezárását követően előreláthatólag 2025. március 23. napján.

A 2025. március 22-i adminisztratív feladatok végrehajtását követően a Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzat Polgármesteri Hivatala 1041 Budapest, István út 14. szám alatti épületének bejárat előtt megálló járművekre fog megtörténni a szavazási kellékeket tartalmazó választási dobozoknak a felpakolása, majd 2025. március 23. napján 19.00 órát követően a szavazatszámlláló bizottságoktól ezen dobozok visszavétele.

A feladattal a Budapest Főváros IV. kerület Újpesten működő 61 darab és Budapest Főváros XIII. kerületében működő 10 darab szavazókörben munkát ellátó mintegy 500 személy érintett, akik esetében a választási irodának biztosítania kell az akadály- és balesetmentes közlekedést, gépjárművel történő behajtást és parkolást az érintett helyszín közvetlen közelében. Az előzetes logisztikai tervezés során a választási iroda már egyeztetett a közút kezelőjével a tekintetben, hogy az érintett helyszín igénybevétele a választási iroda részéről megtörténhessen.”

Budapest Főváros IV. kerület Önkormányzat jegyzőjének tájékoztatása alapján a gyülekezési hatóság mind ügyfélkapu útján, mind a bejelentésben megjelölt mobiltelefonszámon, valamint elektronikus levelezési címen több alkalommal megpróbálta felvenni a kapcsolatot a bejelentővel annak érdekében, hogy az ismertetett paraméterek függvényében a gyűlés helyszíne vonatkozásában egy ún. alternatív helyszínt kínáljon fel, annak érdekében, hogy valamennyi jogszabályban rögzített kötelezettség megfelelő súllyal érvényre juttatható legyen.

A bejelentő a hatóság többszöri megkeresésére nem reagált, a hatóság részére elérhetetlenné vált, így ezen magatartásával saját magát hozta olyan helyzetbe, amely kizárta a Gytv. 11. §-ában meghatározott, jóhiszemű együttműködés elvén alapuló, mindenki számára megfelelő kompromisszum, határozathozatal nélküli kialakítását. Egyben a gyülekezési hatóságot egy, a tárgyi bejelentéssel kapcsolatos határozathozatali „kényszerbe” hozta.

A hivatkozott határozathozatali kényszernek a gyülekezési hatóság jelen határozatával tesz eleget.

II.

A vonatkozó jogszabályi környezet

A Gytv. 10. §-a értelmében: *[A közterületi gyűlés bejelentése]*

(1) Aki közterületen nyilvános gyűlést szervez, a gyűlést annak megtartását megelőzően legfeljebb három hónappal, és a felhívás előtt legalább 48 órával köteles bejelenteni az illetékes rendőrkapitányságnak - Budapesten a Budapesti Rendőr-főkapitányságnak - (a továbbiakban: gyülekezési hatóság).

(2) Egy gyűlést akkor is csak egyszer kell bejelenteni, ha azt többen szervezik. Ilyenkor a szervezők azt vagy közösen jelentik be, vagy a bejelentő a többi szervező képviselőjében, meghatalmazottként jár el.

(3) A gyűlést írásban vagy személyesen lehet bejelenteni. A személyesen előterjesztett bejelentést a gyülekezési hatóság jegyzőkönyvbe foglalja.

(4) A bejelentésben meg kell jelölni

a) a szervező, több szervező esetén a vezető nevét, lakcímét, szervező szervezet esetén a képviselőre jogosult lakcímét, valamint azt az elérhetőségét, amelyen a rendőrséggel kapcsolatot tart,

b) a gyűlés

ba) helyszínét (útvonalát),

bb) kezdésének és befejezésének időpontját,

bc) célját,

bd) rendezőinek létszámát,

be) résztvevőinek várható létszámát,

bf) azt, ha a résztvevők a gyűlés napirendjével, illetve céljával összefüggésben a 9. § (2) bekezdésében meghatározott módon kívánnak megjeleni;

c) azt, ha a szervező vagy a vezető indokoltnak tartja, hogy a rendőri szerv képviselője a gyűlés helyszínén jelen legyen.

(5) Ha a gyűlés vezetője csak később kerül kijelölésre, vagy a gyűlés szervezőjének személyében változás áll be, annak nevét és címét a szervező a gyülekezési hatóságnak késedelem nélkül bejelenti.

(6) Ha a bejelentési határidő megtartása veszélyeztetné a gyűlés célját, a gyűlést az arra okot adó eseményt követően haladéktalanul, a felhívás megküldésével kell bejelenteni a gyülekezési hatóságnál (sürgős gyűlés).

(7) Nem kell a gyűlést bejelenteni, ha a gyülekezés egy, azt közvetlenül megelőző indokból, tervezés és szervező nélkül alakul ki (spontán gyűlés).

(8) E törvény alkalmazása során közterület a közhasználatra szolgáló minden olyan állami vagy önkormányzati tulajdonban álló földterület, amelyet az ingatlan-nyilvántartás ekként tart nyilván, és amelyet mindenki korlátozás nélkül igénybe vehet, ideértve a közterületnek közútként vagy térként szolgáló részét is.

Gytv. 11. § [A bejelentést követő egyeztetés]

- (1) A bejelentés elintézésére a közigazgatási eljárások általános szabályait az e törvényben foglalt eltérésekkel kell alkalmazni.
- (2) A bejelentés alapján - ha annak elbírálásához a szervező, a vezető vagy más személy meghallgatása szükséges - a gyülekezési hatóság a tárgyalás szabályai szerint egyeztetést tart, amelyre a szervezőt vagy vezetőt, az általa a bejelentésben megadott elérhetőségen, rövid úton idézi.
- (3) Ha a gyülekezési hatóság az egyeztetés során észleli, hogy a gyűlés a bejelentett helyszínen és időpontban nem tartható meg, felhívja a szervező figyelmét arra, hogy más helyszíneken az megtartható.
- (4) Ha a szervező, illetve képviselője az egyeztetésen nem jelent meg, továbbá ha az egyeztetés nem vezetett eredményre, a gyülekezési hatóság a gyűlés rendjének fenntartása, valamint a közrend biztosítása érdekében határozatot hoz.
- (5) A határozatban rendelkezni kell különösen
 - a) a közbiztonság, a közrend, vagy mások jogainak és szabadságának védelme érdekében szükséges, a gyűlés megtartásához kapcsolódó biztonsági feltételekről,
 - b) a rendőrség és a gyűlés szervezője, illetve vezetője közötti kapcsolattartásról,
 - c) a rendezők számáról,
 - d) azoknak a technikai eszközöknek az alkalmazásáról, amelyek a résztvevők helyszíni tájékoztatását biztosítják, továbbá
 - e) - minősített adatot nem tartalmazó módon - a gyűlés biztonságos lebonyolítása érdekében szükséges biztonsági rendszabályokról.

Gytv. 13. § [A gyűlés megtiltásának okai]

- (1) A gyülekezési hatóság a bejelentés beérkezésétől számított 48 órán belül a gyűlésnek a bejelentésben megjelölt helyszínen vagy időpontban való megtartását megtiltja, ha az egyeztetést követően rendelkezésre álló információk alapján megalapozottan feltehető, hogy a gyűlés a közbiztonságot vagy a közrendet közvetlenül, szükségtelen és aránytalan mértékben veszélyezteti, illetve mások jogainak és szabadságának szükségtelen mértékű és aránytalan sérelmével jár, és a közbiztonság, a közrend vagy mások jogainak és szabadságának védelme az (5) bekezdés szerinti enyhébb korlátozással nem biztosítható.
- (2) A közbiztonságot veszélyezteti különösen, ha a felhívás vagy a gyűlés bűncselekményt vagy bűncselekmény elkövetésére való felhívást valósít meg.
- (3) A közrendet veszélyezteti az is, ha a felhívás, illetve a gyűlés
 - a) a diplomáciai vagy nemzetközi jogon alapuló egyéb mentességet élvező, Magyarországon tartózkodó személy vonatkozásában vállalt kötelezettség teljesítését akadályozza,
 - b) alkalmas arra, hogy a bíróságok működését megzavarja, vagy
 - c) a közlekedés rendjének sérelmével jár.
- (4) Mások jogainak és szabadságának sérelme különösen, ha a felhívás, illetve a gyűlés - az alkalmazott technikai eszközök, időtartama miatt - alkalmas mások magán- és családi életének védelméhez való jogának, otthonának, emberi méltóságának, a magyar nemzet, a nemzeti, etnikai, faji vagy vallási közösségek méltóságának a megsértésére, vagy szabad mozgáshoz, tartózkodási hely szabad megválasztásához való jogának korlátozására.

A Gytv. 13. § (5) bekezdése alapján: Ha a gyülekezési hatóság a gyűlés megtartását nem tiltja meg, de a közbiztonság, a közrend, vagy mások jogainak és szabadságának védelme miatt szükséges, a szervező számára határozatban előírja a gyűlés megtartásának feltételeit.

III.

A történeti tényállás és a vonatkozó jogszabályi környezet összevetéséből levont következtetések

A gyülekezési hatóság eljárása során megállapította, hogy a gyűlés alapvető paramétereit ütköztetve a Gytv. vonatkozó rendelkezéseivel felmerülhet a Gytv. 13. § (1) bekezdésében meghatározott tiltó ok alkalmazásának a lehetősége, abban a kontextusban, hogy a gyűlés alkalmas lehet mások jogainak és szabadságának szükségtelen mértékű és aránytalan megzavarására.

Ezen megállapítást követően a gyülekezési hatóság szükségességi-arányossági tesztet folytatott le. A lefolytatott teszt elvégzése arra irányult, hogy a gyűlés az előzőekben idézett jogszabályhely alapján szükségszerűen tilalmazandó-e, avagy a Gytv. 13. § (5) bekezdése alapján bizonyos előíró-korlátozó jellegű kötelezettségekkel a gyűlés megtartásának feltételeit lehetséges-e olyan módon meghatározni, amely egyszerre biztosítja a békés gyülekezéshez való jog érvényre juttatását, valamint mások jogainak és szabadságának védelmét.

A népképviselői szervek tagjainak megválasztását célzó alkotmányos alapjog sérthetlenségének biztosítása, mint alapjogi érdek, valamint a békés gyülekezéshez való jog gyakorlása, mint külön jogszabályban meghatározott alapjog kollíziójának összeütközését volt szükséges a gyülekezési hatóságnak eljárása során feloldani. Az eljárás során rendelkezésre álló információk, adatok egyenként és összeségében való értékelése során a gyülekezési hatóság a szükségességi arányossági teszt lefolytatásának jogtechnikai alkalmazása mellett arra a következtetésre jutott, hogy csak és kizárólag a rendelkező részben foglaltak szerinti előíró korlátozó jellegű helyszín igénybevételével valósulhat meg az előzőekben részletesen kifejtett alapjogok együttes érvényre juttatása. A tárgyi előíró-korlátozó határozat rendelkező részében foglaltak maradéktalan betartásával megvalósítható a fentiekben megfogalmazott kettős cél.

Az előíró-korlátozó határozatban foglaltak betartása a határozatban megjelölt helyszínen történő gyűlés megtartása esetén, a gyülekezési hatóság álláspontja szerint nem veszélyezteti a gyűlés céljaként meghatározottak demonstratív megjelenítését.

Összefoglalva kijelenthető, hogy a gyülekezési hatóság álláspontja szerint az elvégzett szükségességi-arányossági teszt jelen eredménye elsősorban a bejelentő békés gyülekezéshez való jogának érvényre juttatását hivatott szolgálni.

IV.

Jogorvoslati joggal kapcsolatos megállapítások

A jogorvoslati jog gyakorlásának mikéntjéről maga a Gytv. továbbá annak felhívása - 11. § (1) bekezdés - alapján az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (továbbiakban Ákr.), valamint a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (továbbiakban Kp.) rendelkezik.

A Gytv. 15. § (2) bekezdése értelmében a gyülekezési hatóság határozata ellen fellebbezésnek helye nincs. A határozat közlésétől számított három napon belül a szervező azt közigazgatási perben megtámadhatja. A kérelemhez csatolni kell a gyülekezési hatóság határozatát. A kérelmet a gyülekezési hatóság három napon belül továbbítja a bírósághoz.

Az Ákr. 114. § (1) bekezdése rögzíti, hogy az ügyfél - az önálló fellebbezéssel nem támadható végzések kivételével - a véglegessé vált döntés ellen közigazgatási pert indíthat.

A Kp. 12. § (3) bekezdés d) pontja alapján a felozlatás kivételével a gyülekezési joggal kapcsolatos eljárásban a Kúria jár el első és végső fokon.

A Kp. 27. § (1) bekezdése szerint a Kúria előtt a jogi képviselet kötelező.

V.
Közzététel és kézbesítés

A rendőrség a Gytv. alapján gyülekezési hatósági jogkörében eljárva hozott valamennyi határozatát a gyülekezési jogról szóló törvény hatálya alá tartozó gyűlésre irányuló bejelentés elintézésének és a gyűlés biztosításával kapcsolatos rendőrségi feladatok végrehajtásának részletes szabályairól szóló 26/2018. (IX.27.) BM rendelet (a továbbiakban: BM rendelet) 8. § (1) bekezdése értelmében hivatalos honlapján - a www.police.hu oldalon - köteles közhírré tenni. A szervezővel a határozat közlése a Gytv. 15. § (1) bekezdése értelmében mindig írásban történik, azt az általa elérhetőségként megadott lakcímre vagy levelezési címre teljesíti a hatóság a határozat meghozatalát követően haladéktalanul.

A Gytv. 15. § (1) bekezdése értelmében a közhírré tétel a határozat szervezővel történő közlésével egyidejűleg történik, kétség esetén a közlés időpontjának a közhírré tétel időpontját kell tekinteni.

A bíróság elbírálási határideje a kereset beérkezésétől számított három nap, melyet a Gytv. 15. § (4) bekezdése ír elő. A bírósági döntés alapján hatályon kívül helyezett vagy megsemmisített hatósági határozatot a rendőrség hivatalos honlapjáról a vonatkozó BM rendelet értelmében soron kívül köteles eltávolítani, míg a hatósági határozatot megváltoztató bírósági döntést saját döntésével azonos módon köteles közhírré tenni.

Budapest, 2025. március 07. „² „ óra „²⁰ „ perc



10.03.2025
dr. Terdik Tamás r. vezérőrnagy
rendőrségi főtanácsos
Budapest rendőrfőkapitánya

Dr. Szabó Bálint által bejelentett gyűlés
Korlátozott helyszín: 2025. március 21.-23.
IV., István út 15-19. szám előtti külső forgalmi sáv

1. melléklet

