



VESZPRÉM RENDŐRKAPITÁNYSÁG

Ügyszám: 19010/160/385/2019. rendb.

Tárgy: bejelentett gyűlés tiltó határozat

A Veszprémi Rendőrkapitányság Dr. Soós Gábor által 2019. október hó 7. napján bejelentett, 2019. október hó 10-e és 18-a között (hétköznapokon) 07.00 órától 09 óra 30 percig a Veszprém bel- és külterületén (két helyszínen) megtartandó gyűlés vonatkozásában az alábbi határozatot hozza:

HATÁROZAT

A rendőrség gyűllekezési hatósági jogkörében eljárva a gyűlés bejelentésében megjelölt, a 8-as számú főút (Veszprém város „déli” elkerülő) 53.000 méterszelvényétől az 53.100 méterszelvényig terjedő útszakasz vonatkozásában az adott helyszínen és időpontban történő gyűlés megtartását megtiltja.

A határozat ellen fellebbezésnek helye nincs, azt a közléstől számított 3 (három) napon belül a határozatot hozó rendőri szervnél benyújtott és a Fővárosi Törvényszéknek címzett keresettel közigazgatási pert indítva támadhatja meg. A perben a jogi képviselőt kötelező.

INDOKOLÁS

I.

Dr. Soós Gábor bejelentő 2019. október hó 7. napján 11.00 órakor tett bejelentést a Veszprémi Rendőrkapitányságra (továbbiakban: gyűllekezési hatóság), a 2019. október 10-e és október 18-a közötti időszakban (minden hétköznap) – naponta – 07.00 órától 09.30 óráig, (egyazon időben és egyazon céllal két helyszínen), Veszprém, Cholnoky utcában és Veszprém külterületén, a 8-as számú főút 53.000 méterszelvénye és 53.100 méterszelvénye közötti szakaszán megtartandó gyűlésre, melynek célját A királyszentistváni szeméttelanggal kapcsolatos tárgyalások miatt” – felpályás útlezárással tárgyában jelölte meg.

A bejelentés alapján a gyűlésen részt vevők várható létszáma 10-20 fő, akik 6-7 db illetve 10-12 db gépjárművel vesznek részt a gyűlésen. A tervezett gyűlés zavartalan lebonyolítását biztosító rendezők száma 2-2 fő helyszínenként.

A szervező a rendezvény napirendjeként az egyik forgalmi sáv lezárását jelölte meg.

A bejelentő a korábban – általa már – bejelentett és megtartott felpályás útlezárások helyszíneit „bővítette” ki a bejelentésben megadott helyszínekkel. A bejelentett időpontokban Veszprém város belterületén három helyszínen tartanak már ugyanezen céllal felpályás útlezárást (Budapest út, Ady E. u. és Házgyári u.). A Budapest úton 2019. szeptember 27-e óta illetve a másik két helyszínen 2019. október 7-e óta folyamatosan hétköznaponként tartottak felpályás útlezárást.

A gyülekezési hatóság a gyűléssel kapcsolatos tényállás tisztázása érdekében egyeztető tárgyalást tartott 2019. október 7-én 11 óra 15 perkor.

A szervező az egyeztető tárgyaláson előadta, hogy a felpályás útlezárásokkal kívánják elérni azt, hogy a királyszentistváni szeméttelep bezárásával kapcsolatban a tárgyalások megkezdődjenek az illetékesekkel. A felpályás útlezárást egy útszakaszon kezdték meg (Budapest út) 2019. szeptember 27-én, azonban tiltakozásuk nem érte el a célt, ezért még két helyszínre jelentettek be és tartottak felpályás útlezárást (Ady E. u. és Házgyári u.). A korábbi erőfeszítéseik ellenére továbbra sem tapasztaltak változást, ezért további két helyszínt jelöltek meg a gyűlések – felpályás útlezárások – megtartására (Cholnoky u. és 8-as számú – „déli elkerülő” – főút) 2019. október 10-étől.

A szervező az egyeztető tárgyalásokon végig együttműködő volt.

II.

Magyarország Alaptörvénye VIII. cikk (1) bekezdésében az emberi jogok és alapvető szabadságok védelméről szóló Római Egyezmény 11. cikkének hazai jogba ágyazott alappilléreként kimondja, hogy mindenkinek joga van a békés gyülekezéshez.

A békés gyülekezés jogát a 2018. október hó 1. napján hatályba lépett Gyülekezési jogról szóló 2018. évi LV. törvény (továbbiakban Gytv.) 1. § (1) bekezdése alapján mindenkinek joga van ahhoz, hogy engedély vagy – a törvényben meghatározott kivételekkel – előzetes bejelentés nélkül, békésen és fegyvertelenül másokkal közösen felvonulásokat és tüntetéseket (továbbiakban együttesen gyűlés) szervezzen, és azokon részt vegyen.

A gyűlés fogalmát a Gytv. 2. § (1) bekezdése határozza meg, mely szerint gyűlés a legalább két személy részvételével közügyekben való véleménynyilvánítás céljából tartott nyilvános összejövetel.

A Gytv. 13. § (1) bekezdése alapján a gyülekezési hatóság a bejelentés beérkezésétől számított 48 órán belül a gyűlésnek a bejelentésben megjelölt helyszínen vagy időpontban való megtartását megtiltja, ha az egyeztetést követően rendelkezésre álló információk alapján megalapozottan feltehető, hogy a gyűlés a közbiztonságot vagy *a közrendet közvetlenül, szükségtelen és aránytalan mértékben veszélyezteti*, illetve mások jogainak vagy szabadságának *szükségtelen mértékű és aránytalan sérelmével jár*, és a közbiztonság, a közrend vagy mások jogainak és szabadságának védelme az (5) bekezdés szerinti enyhébb korlátozással nem biztosítható.

(3) A közrendet veszélyezteti az is, ha a felhívás vagy a gyűlés

c) a közlekedés rendjének sérelmével jár.

(4) Mások jogainak és szabadságának sérelme különösen,
a szabad mozgáshoz, tartózkodási hely szabad megválasztásához való jogának korlátozása.

Az Alaptörvény XXVII. cikk (1) bekezdése alapján mindenkinek, aki törvényesen tartózkodik Magyarországon területén, joga van a szabad mozgás és tartózkodási hely szabad megválasztásához.

Alkotmányos alapjog korlátozására kizárólag arányossági vizsgálat elvégzésének eredményeként nyomós okból, és csak az elkerülhetetlenül szükséges mértékben kerülhet sor. A korlátozás alapját mind a nemzetközi joggyakorlat, mind az abból merülő hatályos Gytv. alapján két alapvető érdekkör védelme képezheti.

Az egyik az állampolgári érdekként megjelenő közbiztonság és közrend, melynek fenntartásához és védelméhez egyként fűződik mind az egyén szuverén joga és érdeke.

A másik korlátozási ok csoportot a konkuráló alapjogok képezik, hiszen a politikai alapjogok közé tartozó a véleménynyilvánítás jogcsaládjának részeként érvényesülő gyűllekezési jogon kívül vele azonos szinten védendő és garantáltan biztosítandó alapjogok léteznek, melyeket a jogalkotó gyűjtőfogalmat használva az (1) bekezdésben „mások jogai és szabadsága” néven deklaráls az azok közül a (4) bekezdés többet nevesít.

A hatóság ezen alkotmányossági mérce szempontjából szükséges vizsgálatot is elvégezte, azonban jelen ügyben döntését alapvetően nem alapjogi kollúzió feloldására törekvés, hanem egzakt jogszabályi tiltás alapozta meg.

A 8-as számú, Székesfehérvár – Veszprém – Körmend elsőrendű főút mind a nemzetközi, mind a belső áruforgalomban fontos szerepet tölt be. A 8-as számú főút bejelentésben lévő szakasza – 53 kilométerszelvénye és az 53+100 kilométerszelvénye között – a forgalomszámlálási adatok alapján megközelítőleg 11.000 ezer db egységjármű napi forgalmat bonyolít. A járműforgalom jelentős része nappali időszakra koncentrálódik. A felpályás útlezárás időpontja a reggeli csúcsforgalmi időszakokra esik, a lakóhelyekről a munkahelyekre, illetve tanintézetekbe ingázók ebben az időszakban indulnak munkahelyeikre és oktatási intézményekbe, ami tovább nehezíti a közlekedést az adott útvonalon.

A 8-as számú főút Veszprém város „déli” elkerülő útja is egyben. A város földrajzi és geometriai adottságai miatt terelőútként nagyobb kapacitású út – figyelemmel a már rendelkezésre álló, de a Gytv. alapján ott is felpályás útlezárással érintett útszakaszra – nem áll rendelkezésre. Ilyen terelő útszakaszt csak jelentős távolság megtétele után („kerülővel”) lehetne abszolválni.

A 8-as számú főútból ágazik el továbbá a 77-es számú főút (Tapolca), a 73-as számú főút (Balatonfüred), a 7217-es számú út (Balatonalmádi), a 82-es számú főút (Zirc-Győr) és a 830-as számú út (Házgyári u., mely egyben az „északi” elkerülő is illetve a 8-as számú főutat köti össze „önmagával”), melyek közlekedésére szintén kihat a 8-as számú főút ideiglenes korlátozása.

A gyűlések időpontjában Veszprém városában több helyszínen felpályás útlezárások lesznek (Budapest u., Ady. E. u., Házgyári u. és Cholnoky u.), melyek forgalomkorlátozása hatással lesz ezen útszakasz forgalmára is. A Házgyári úton lévő felpályás útlezárás miatt a Házgyári út (mint Veszprém „északi” elkerülő útja) alternatív kerülőútnak sem használható.

A város „belső” körgyűrűjén ugyanebben az időben további felpályás útlezárásokra is sor kerül, így esetlegesen alternatív útvonalként ezen irányok sem használhatóak.

A 8-as számú főút elkerülő szakaszán a betorkolló fő-és mellékútvonalak szintben találkoznak, ezen útkeresztezésekben közúti jelzőlámpás forgalomirányítással kialakított csomópontok találhatóak. Az egyes keresztezések – forgalomirányító fényjelző készülékek – egymástól 3,8 km-re, 1,9 km-re, egy szakaszon pedig csak 789 méterre helyezkednek el. Tekintettel a jelzőlámpák közeli távolságára, az adott útszakaszon kivitelezett felpályás útlezárás a forgalom további feltorlódását, és jelentős torlódás kialakulását eredményezheti, amely érinti magát az elkerülőt illetve a fenti keresztező főutak forgalmát is.

A Veszprémi Rendőrkapitányság Közlekedésrendészeti Osztály véleménye alapján a demonstráció időpontjában az útszakaszon jelentős személy-, illetve tehergépjármű forgalom várható, tekintettel arra, hogy az útszakasz a Veszprém város külső fő tehermentesítő útja, egyben az E66-os számú európai fő közlekedési útvonalához is tartozik, mely egyike az európai úthálózat nyugat-keleti irányú összekötő útjainak.

A Magyar Közút Nonprofit Zrt. Veszprém Megyei Igazgatóságától kapott 2018. évi forgalomszámlálási adatai alapján a 8. sz. főút érintett útszakaszán naponta átlagosan 11.218 jármű halad keresztül. Figyelemmel a Házgyári úton áthaladó forgalomra – a 2018. évi adatok szerint 20.155 db jármű – megállapítható, hogy más kerülő útszakasz hiányában a felpályás forgalomlassító demonstráció miatt a tehergépjármű és személygépkocsi forgalom korlátozása a forgalom jelentős fennakadásához vezetne, amely jelentős mértékben kihat az érintett területen lévő üzemek, telephelyek forgalmára is.

A forgalom torlódása az érintett kereszteződésekben az arra közlekedőkre nézve – figyelemmel a főút forgalmára, a sebességhatárra – jelentős balesetveszéllyel járna, illetve veszélyeztetné az ott közlekedők testi épségét.

A rendelkezésre álló információk alapján megállapítást nyert, hogy a 2019. október 10-e és 13-a között 07.00 óra és 09.30 óra közötti időszakra a Veszprém külterületén lévő 8-as számú főútvonal – 53.000 méterszelvénytől az 53.100 méterszelvényig – felpályán történő lezárása közlekedésrendészeti kockázatot foglal magában.

A Magyar Közút Nonprofit Zrt. adatai alapján a 8-as számú fő közlekedési út gyűléssel érintett útszakaszának jármű forgalmát a 2018-as adatok alapján napi 11.000 jármű / napban határozta meg, melyeknek esetlegesen az alárendelt utakra történő terelése jelentős közvetlen közlekedésbiztonsági kockázatot, fennakadásokat okozna a közlekedésben és gazdasági, forgalombiztonsági károkat idézhet elő mind az utakban, illetve azok műtárgyaiban.

A tömegközlekedési vállalatok tájékoztatása alapján több távolsági és helyközi autóbuszjárat közlekedik a kérdéses szakaszon. A torlódások miatt hosszabb távon akár több fél/órás késésre lehet számítani, más útvonalra terelésre nincs lehetőség, hiszen akkor megállókat kellene kihagyni a tömegközlekedési járatoknak.

A nehéz tehergépkocsik ezen útszakaszt az autópályák, autóutak és főutak használatáért fizetendő, megtett úttal arányos díjról szóló 2013. évi LXVIII. törvény rendelkezései alapján kizárólag díjfizetés ellenében vehetik igénybe. A rendezvénnyel érintett útszakasz elkerülését csak kerülőút megtételével tudnák kivitelezni, mely további díj fizetésére kötelezett főútvonalat érintene.

A rendezvény (gyűlés) bejelentésben megjelölt módon (helyen és időben) történő megtartása ütközik az áruknak a tagállamok közötti szabad mozgásával kapcsolatban a belső piac működéséről elfogadott 2679/98/EK rendelet (1998. december 7.) (3) bekezdésében megfogalmazott akadálymentes árumozgás elvébe.

A 8-as számú főúton megtartandó rendezvény közvetett módon érinti az azon közlekedni kívánó személyek jogait, szabadságát. A rendezvény miatt kialakuló torlódás jelentős mértékben sérti azon közlekedők szabad mozgásához való jogát {Alaptörvény XXVII. cikk (1) bekezdés}, akik az érintett utat – akár napi rendszerességgel, pl. munkába járás, munkavégzés, gazdasági tevékenység céljából – kénytelenek használni.

A 8-as számú főútról a gyűlés miatt szükségessé váló elterelések a környező úthálózat forgalmának jelentős arányú megnövekedést eredményezné, közvetlen módon veszélyeztetve a környező települések közlekedésbiztonságát, sértve az e településeken élők személyi biztonságához, testi épségéhez, egészséges környezethez {Alaptörvény IV. cikk (19) bekezdés, XX-XXI. cikk (1) bekezdés} fűződő alapvető jogát.

Értékelve a Hatóság rendelkezésre álló adatait, valamint összevetve a gyűléssel érintett helyszín paramétereivel és adottságaival megállapítható, hogy a rendezvény (gyűlés) – a 8-as számú főút tekintetében – a bejelentésben megjelölt helyen és időpontban nem tartható meg.

A közlekedés rendjének, valamint mások jogainak és szabadságának, továbbá a szabad mozgáshoz való jog védelme érdekében kinyilvánítható, hogy a bejelentés valamennyi paramétere vizsgálata tükrében az eljáró hatóság álláspontja szerint megvalósul a közrend közvetlen, szükségtelen és aránytalan mértékben való veszélyeztetését a bejelentésben meghatározott helyen és időben való véleménynyilvánítási formával.

A Gytv. 13. § (5) bekezdése alapján a gyűlés feltételeinek meghatározása nem vezetett volna eredményre, mert a gyűlés a közlekedés más résztvevőinek szabad mozgáshoz fűződő jogát szükségtelen és aránytalan mértékben veszélyezteti. A szervező által Veszprém, Cholnoky útra a többi gyűléssel egy időben megtartandó felpályás útlezárást a gyülekezési hatóság tudomásul vette.

A fentiekre tekintettel a rendelkező részben foglaltak szerint határoztam.

III.

A jogorvoslati jog gyakorlásának mikéntjéről maga a Gytv. továbbá annak felhívása – a már hivatkozott 11. § (1) bekezdés - alapján az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (továbbiakban Ákr.), valamint a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (továbbiakban Kp.) rendelkezik.

A Gytv. 15. § (2) A gyülekezési hatóság határozata ellen fellebbezésnek helye nincs. A határozat közlésétől számított három napon belül a szervező azt közigazgatási perben megtámadhatja. A kérelemhez csatolni kell a gyülekezési hatóság határozatát. A kérelmet a gyülekezési hatóság három napon belül továbbítja a bírósághoz.

Az Ákr. 114. § (1) bekezdés alapján, az ügyfél – az önálló fellebbezéssel nem támadható végzések kivételével – a véglegessé vált döntés ellen közigazgatási pert indíthat.

A Kp. 12. § (3) bekezdés b) pontja alapján a törvényszék dönt a gyülekezési jog gyakorlásával kapcsolatos bírósági eljárásban.

A Kp. 27. § (1) bekezdése szerint a törvényszék és a Kúria előtt, továbbá a közigazgatási szerződéssel kapcsolatos perben a jogi képviselőt kötelező.

A rendőrség a Gytv. alapján gyülekezési hatósági jogkörében eljárva hozott valamennyi határozatát a gyülekezési jogról szóló törvény hatálya alá tartozó rendezvényekkel összefüggő rendőrségi eljárás és a rendezvények biztosításával kapcsolatos rendőrségi feladatok végrehajtásának részletes szabályairól szóló 26/2018. (IX.27.) BM rendelet 8. § (1) bekezdése értelmében hivatalos honlapján a www.police.hu oldalon köteles közhírré tenni. A szervezővel a határozat közlése a Gytv. 15. § (1) bekezdése értelmében mindig írásban történik, azt az általa elérhetőségként megadott laccímre vagy levelezési címre teljesíti a hatóság a határozat meghozatalát követően haladéktalanul. A Gytv. 15. § (1) bekezdése értelmében a közhírré tétel a határozat szervezővel történő közlésével egyidejűleg történik, kétség esetén a közlés időpontjának a közhírré tétel időpontját kell tekinteni.

A bíróság elbírálási határideje a kereset beérkezésétől számított három nap, melyet a Gytv. 15. § (4) bekezdése ír elő. Ha a bíróság a felülvizsgálat eredményeként a gyülekezési hatóság határozatát megváltoztatja, a gyülekezési hatóság intézkedik az ítélet rendelkező részének a honlapon történtő soron kívüli közétételéről.

Veszprém, 2019. október 8. nap



Rausz István r. ezredes
rendőrségi tanácsos
kapitányságvezető

Kapják:

1. pld. – Dr. Soós Gábor – Ügyfél
2. pld. – irattár

1 pld. átvettem
2019. 10. 09.

8:50-kor

