



ORSZÁGOS RENDŐR-FŐKAPITÁNYSÁG

Gazdasági és Igazgatási Főigazgató

S z ö v e g e s b e s z á m o l ó

a Magyar Köztársaság Rendőrségének 2005. évi költségvetési gazdálkodásáról

1. Feladatkör, tevékenység

1.1 A Rendőrség címhez tartozó intézményeknél ellátott tevékenységi kör, az év során teljesült feladatok, a szakmai működés értékelése, ezek mutatószámai, a szakmai feladatokban bekövetkezett változások.

A Magyar Köztársaság Rendőrségének feladata a közbiztonság és a belső rend védelme. Az elmúlt évekhez hasonlóan 2005-ben is ezen két fő feladat maximális teljesítésére törekedtünk.

A Rendőrségről szóló 1994. évi XXXIV. törvényben meghatározott tevékenységi kör teljesítése érdekében bűnmegelőzési, bűnüldözési, államigazgatási és rendészeti feladatokat lát el, fegyveres rendvédelmi szervként, amelynek körében:

- általános **bűnügyi nyomozó** hatósági jogkört gyakorol, végzi a **bűncselekmények megelőzését és felderítését**;
- **szabálysértési** hatósági jogkört gyakorol, közreműködik a szabálysértések megelőzésében és felderítésében,
- végzi a **külföldiek beutazásával, magyarországi tartózkodásával és letelepedésével**, továbbá a **menekültügyi** eljárással kapcsolatos külön törvényben meghatározott feladatait;
- ellátja a **közbiztonságra** veszélyes egyes eszközök és anyagok előállításával, forgalmazásával és felhasználásával kapcsolatos hatósági feladatokat,
- **közlekedési hatósági és rendészeti** feladatokat lát el,
- ellátja a **közterület rendjének** fenntartásával kapcsolatos rendészeti feladatokat,
- gondoskodik a büntetőeljárásban részt vevők és az eljárást folytató hatóság tagjainak **személyi védelméről**, valamint a büntetőeljárásban részt vevők, az igazságszolgáltatást segítő Védelmi Programjának végrehajtásáról, továbbá védi a Magyar Köztársaság érdekei szempontjából különösen fontos személyek (védett személy) életét, testi épségét, őrzi a kijelölt létesítményeket;
- engedélyezi és felügyeli - a rendvédelmi szervek kivételével - a személy- és vagyonvédelmi, valamint a magánnyomozói tevékenységet,
- büntetés-végrehajtási feladatokat lát el,
- ellátja a rendkívüli állapot, a szükségállapot és veszélyhelyzet esetén a hatáskörébe utalt rendvédelmi feladatokat,
- elvégzi a részére megállapított egyéb feladatokat,

- **védelmet nyújt az életet, a testi épséget, a vagyonbiztonságot** közvetlenül fenyegető vagy sértő cselekménnyel szemben, felvilágosítást és segítséget ad a rászorulóknak,
- tiszteletben tartja és védelmezi az emberi méltóságot, óvja az ember jogait,
- feladatának ellátása során **együttműködik** az állami és a helyi önkormányzati szervekkel, a társadalmi és a gazdálkodó szervezetekkel, az állampolgárokkal és azok közösségeivel,
- **segítséget nyújt** - jogszabályban meghatározott esetben - az állami és a helyi önkormányzati szervek hivatalos eljárásának zavartalan lefolytatásához,
- **támogatja** a helyi önkormányzatoknak és az állampolgárok közösségeinek a közbiztonság javítására irányuló önkéntes tevékenységét,
- nemzetközi szerződések és a viszonyosság alapján **együttműködik külföldi és a nemzetközi rendvédelmi szervekkel**, fellép a nemzetközi bűnözés ellen.

A fentiekben bemutatott követelményekből megállapítható, hogy a Rendőrség rendkívül sokrétű tevékenységet végez. Megfelelő szakmai tudást, magas színvonalú munkavégzést vár el a személyi állománytól, amely hivatásos állományú rendőrökből, köztisztviselőkből és közalkalmazottakból áll. A Rendőrség munkatársainak teljesítménye az elért eredmények alapján mérhető, amely a három szakmai terület (bűnügyi, közbiztonsági, gazdasági) 2005. évi értékelése alapján kerül bemutatásra.

1.1/a.) A bűnügyi szolgálat a 2005. évi stratégiai célkitűzéseit teljesítette, az év során az általános feladatrendszerében változás nem történt.

Az értékelt időszakban **4,4%-kal több nyomozás kezdeményezés történt**, mint 2004-ben, melyből közel **ugyanilyen arányban több nyomozás befejezésére került sor**. A nyomozási aktivitást reprezentálja az is, hogy a **vádemelési javaslattal befejezett ügyek aránya 42,7%**, számuk közel **10%-kal magasabb**, mint az előző évben. Az egyéb befejezések aránya 39%, melyen belül meghatározó az ismeretlen elkövető miatti megszüntetések száma, ez 1,2%-kal kevesebb, mint a megelőző évben volt.

A nyomozás elrendelést megelőző ún. forrányomos tevékenység megfelelő színvonalú ellátása és az elkövető elfogása érdekében bevezetett azonnali intézkedések hatása, hogy egyre több halaszthatatlan nyomozási cselekmény végrehajtására került sor (3,9%-os növekedés). A nyomozások teljesítésére fordított idő átlagosan egy héttel meghosszabbodott, ez a többlet ráfordítás is eredményezhette, hogy a **nyomozási 54,4%-ról 56,4%-ra, az ismeretlen tetteses felderítési eredményességi mutató 45,2%-ról 49,8%-ra emelkedett** a korábbi évhez képest. Az eljárások több mint felét sikeresen befejezni és ez nemzetközi összehasonlításban is megállja a helyét.

Eredményesek az eljárások a testi sértések, az okirattal kapcsolatos jogsértések, egyes családon belüli bűncselekmények felderítésében. Az utóbbi években jónak tekinthető a gazdasági bűncselekmények felderítettsége is.

A pénzhamisítások, a hamispénz kiadása esetében javítani kell a nyomozások eredményességét. A bankjegyhamisítás „felfutóban” lévő bűnözési forma. Az euró övezethez való csatlakozásunk egyik sarkalatos pontja, hogy biztosítani tudjuk a közös valuta biztonságát. Egyebek mellett e cél elérése érdekében hoztuk létre a Nemzeti Adatgyűjtő Központot.

A vagyon elleni bűncselekmények elkövetőivel szemben folytatott eljárások határfokát javítani kell, törekedni kell arra, hogy mind a lopások, mind a betöréses lopások nyomozásának vonatkozásában továbbra is 25% feletti maradjon az eredményességi mutató.

A korábbi évek erőfeszítésein túl javítani kell a zseblopások, a gépjárműlopások és a lakásbetörések nyomozási eredményességét.

A tulajdont sértő deliktumok között vannak olyanok, amelyeket jó vagy viszonylag jó hatásfokkal derített fel a Rendőrség, ezek a rablások, (nagy sajtóvisszhangot kapott az úgynevezett TESCO-s rablásban folytatott eredményes nyomozás), a csalások és a sikkasztások. A sorozat-bűncselekmények – például a szerzői vagy szerzői joghoz kapcsolódó jogok megsértése – nyomozási sikeressége nagymértékben javította az eredményességét.

A felderítési aktivitás növelésével, – illetve azzal, hogy a közbiztonsági állomány bűnügyi érzékenysége folyamatosan javul – évek óta sikerül az összes ismertté vált elkövető közel 1/5-ét, 23-25 ezer főt tetten érni bűncselekmény elkövetésén. Bíróság elé állításaink száma évente folyamatosan 9 ezer fölött van, ami gyors, szakszerű és eredményes intézkedéseinket mutatja.

A mögöttünk álló évben felderítési eredményességünket alapvetően befolyásolta, hogy milyen bizonyítási nehézségekkel kellett szembe néznünk. Megállapítható, hogy a nyomozások döntő többségében háttérbe szorult a személyi bizonyítékok beszerzése, és helyettük az eljáró szervek tárgyi bizonyítási eszközök beszerzésére törekedtek.

Eljárási rendszerünkben ez nem jelent problémát, azonban az ügyek nyomozását a szakértői vélemények beszerzése jelentősen meghosszabbítja és növeli a bűnügyi költség felhasználást. A tárgyi bizonyításra törekvést néhány ügyészi szerv tovább erősíti azzal, hogy még mindig a perrendszerű bizonyításra készítetik az eljáró szerveket. A bizonyítékul felhasználható tárgyak, nyomok megszerzése önmagában is komoly nehézséget okoz. Felkutatásuk, rögzítésük szaktudást és különleges eszközöket igényel, és ez csak előfeltétele a szakértői tevékenységének. A személyi bizonyítás ellen szól és a tanúvallomások megbízhatóságát nagymértékben csökkenti, hogy az események és az eljárások között nem ritkán hónapok telnek el, ezért a bizonyítandó tény szinte már feledésbe merül. Nem hagyható figyelmen kívül az sem, hogy a súlyosabb megítélésű vagy a szervezett alvilághoz tartozó személyek ügyeiben a tanú megvesztegetése, megfélemlítése folytán is változhat a vallomás tartalma.

1996. óta a Rendőrség vizsgálja és értékeli a szervezett bűnözés hazai állapotát. **2005-ben már figyelemmel volt az Europol által megfogalmazott úgynevezett fenyegetettségi szempontokra** is. Az elemzések megállapításai igazolták az előző évek bűnügyi hírszerzési prognózisát. A felderítő szervek aktivitásának, a tervszerű bűnügyi hírszerző munkának köszönhetően mélyen konspirált bünszervezetek kerültek a látókörbe. A külvilág számára is érzékelhető demonstratív megjelenésük esélye csökkent, mert bűnöző tevékenységük már kevésbé erőszakos, elkövetési módszereik egyre inkább intellektualizálódnak. Éppen ezért fennáll annak a veszélye, hogy illegális gazdasági törekvéseik az állami támogatások, illetve megrendelések elnyerésében fog megnyilvánulni.

Az NNI eredményes felderítő munkájának köszönhetően a magyarországi szervezett bűnözést meghatározó ismert csoportok több vezetőjét és tagját sikerült eljárás alá vonni és ezzel köreiket bomlasztani, többek között a kecskeméti „maffia-per” vádlottjai esetében. Még nem tudható, hogy cselekményeiknek milyen lesz a büntetőjogi megítélése, de az már eredmény, hogy letartóztatásukkal sikerült megakadályozni a rivális alvilági csoportok területszerzési törekvéseit, illetve nézeteltéréseik erőszakos, fegyveres úton történő „rendezését”. Elfogásra kerültek továbbá azok az elkövetők, akik évek óta - esetenként rendőri jelleg színlelésével - fegyverrel raboltak ki pénzszállítókat, illetve pénzintézeteket.

Jelentős sikerként könyvelhető el a „Balkáni-útvonalhoz” kapcsolódó kábítószer-kereskedelem felderítése, illetve több magyar, holland, szlovák, román kábítószercsempész csoport tagjainak elfogása. Felszámolásra került egy laboratórium, ahol kb. 35 Mrd Ft értékű szintetikus kábítószer előállításához elegendő prekursor anyag lefoglalása történt meg.

Az NNI pénzügyi nyomozó osztályai a rövid működés és a szervezeti átalakításokkal járó kezdeti nehézségek ellenére már több száz gazdasági társaságot érintő, sokszor a százmillió nagyságrendet is meghaladó elkövetési értékű bűncselekményt derítettek fel. Az NNI más szakterületeinek tevékenysége is érzékelhető mind a titkos információgyűjtések, mind a nyílt nyomozások területén, az országon belüli és a határon átnyúló bűnüldözésben.

Eredményes felderítés nem képzelhető el célirányos és komplex titkos információgyűjtő tevékenység nélkül, amely a tavalyi évben tervszerűbben és gyakrabban került alkalmazásra a titkos erőket, eszközöket a bűncselekmények felderítése érdekében. Szakirányítási tapasztalat szerint a gazdasági bűncselekmények, illetve az emberkereskedelemmel kapcsolatos bűncselekmények felderítése is egyre nagyobb arányban jelenik meg a titkos információgyűjtő munkában.

A szervek a tavalyi évhez viszonyítva kisebb számban törekedtek a humán hírszerzési források felhasználására. Ez a jelenség a felhasználható költségkeret drasztikus csökkentésével magyarázható.

A **fedett nyomozók igénybevétele 50%-kal növekedett**, amely a szervezett bűnöző csoportok elleni fellépés intenzívebbé válását mutatja. A tanúvédelmi feladatok teljes körű ellátása és a személyi védelmi feladatokban történő közreműködés során a Védelmi Program összesen 21 fő esetében került alkalmazásra. A rendőrségi védelemben részesítettek száma a korábbi évhez képest 93-ról 334-re emelkedett.

Az egyes kiemelt bűncselekmények, különösen a szervezett bűnözésre jellemző elkövetési módok sikeres felderítésének – hazai és külföldi tapasztalatok által – megerősített módszere a feljelentés bűnüldözési érdekből történő elutasítása.

Ennek következetes alkalmazásával áttörhető a tettestársak egymást biztosító hallgatása. A bűnüldöző szervek öt alkalommal éltek ezzel az eszközzel.

A **Rendőrség körözési tevékenysége folyamatosan javul** azzal együtt, hogy a személy-, illetve a jármű körözések száma az elmúlt évben növekedett, mivel **2004-ben 25.245 fő** körözés hatálya alatt álló személyt elfogása történt meg, ez a szám **2005-ben 26.632 főre emelkedett**.

Különös tekintettel a súlyos bűncselekmények miatt, illetőleg a többszörösen körözött személyek mielőbbi felkutatásának szükségességére, 2005. októberében feladatterv került kiadásra. Ennek pozitív eredményei már az elmúlt év utolsó két hónapjában megjelentek. Havi rendszerességgel körözési „TOP lista” készül, melyben szerepelnek a rendőri szervek által legrégebben vagy legtöbb bűncselekmény miatt keresett személyek. Ez a lista az Interneten, és más médiában is megjelenik. Ennek is köszönhetően a **körözött személyek elfogására több mint 11%-kal magasabb** arányban került sor, mint az előző év azonos időszakában.

A Körözési Információs Rendszer (KIR) a beindítását követően éveken át zavartalanul működött. A személy- és tárgykörözési tevékenység és az adatkezelés egyes kérdéseinek törvényi szabályozása – a Rendőrség által készített törvényjavaslattól eltérő módon – a Belügyminisztérium által előterjesztettek alapján történt meg. Ez ellentmondásokat okoz a szabályozásban és a gyakorlatban.

A BM által kiírt pályázat alapján készült, a jelenleg hatályos jogszabályi környezetnek megfelelő – Schengeni Információs Rendszer (SIS) működéséhez igazított – új KIR bevezetése 2006-ban várható. A Rendőrség körözési munkájának, továbbá a SIS II-höz történő csatlakozásnak is jogalapját képező törvénymódosítás tervezete (új törvény koncepciója) elkészült.

1.1/b.) A közterületi szolgálatot ellátó állomány feladatait – az objektív lehetőségekhez, körülményekhez mérten – összességében hatékonyan és eredményesen teljesítette.

A lakosság köznyugalmának mind teljesebb biztosítása érdekében a „látható Rendőrség”, a „City Police” és a „lakótelepi rendőrség” program végrehajtása a 2005. évben is folytatódott, amelynek eredményeként a tavalyi év végére már az ország 3145 települése közül 1401-ben működött rendőri szervezet. Kiemelést érdemel, hogy 2005. év végéig a lakótelepi programba a BRFK III., IV., XI., XIII., XV., XVIII., XIX. kerületi, illetve a megyei rendőrfőkapitányságok (miskolci, debreceni, nyíregyházai, győri, kaposvári, soproni, békéscsabai) városi rendőrkapitányságai integrálódtak.

Az állampolgári visszajelzések nyomán keletkezett számos pozitív rendőri vezetői vélemény is kellően alátámaszthatja, hogy a közösségi rendfenntartás alap gondolatára építő, a Rendőrség, az önkormányzatok és tágabban minden jogkövető állampolgár egyenértékű felekként történő kommunikációját hangsúlyozó „lakótelepi rendőrségi” modell hasznos eleme lehet a korszerű rendőri feladatellátás struktúrájának megteremtésében.

A területi szervek vezetői, parancsnokai a szolgálat tervezés-szervezés racionalizálásával, a humán erőforrások, a rendelkezésre álló erők jobb kihasználásával és a társ rendvédelmi szervekkel (Határőrség, Vám- és pénzügyőrség), az önkormányzatok rendészeti tevékenységet végző egységeivel (Közterület Felügyelet), valamint a civil önvédelmi szervezetekkel (városőrségek, faluőrségek, polgárőrségek) való együttműködésben rejlő lehetőségek kiaknázásával igyekeztek az ilyen irányú célok mind hatékonyabb megvalósítását elérni.

Ennek megfelelően több szervnél korábban nem, vagy csak eseti jelleggel alkalmazott szolgálati formákat általánosítottak: mind gyakrabban alkalmazzák a napi gyakorlatban a gyalogos-, kerékpáros-, lovas járőröket, illetve mozgóőröket.

Az ismertté vált bűncselekmények száma 418.883-ról 436.522-re emelkedett az előző évhez képest, ebből 29,02%-ot közterületen követtek el.

Az elfogások száma 61.874-ről 64.375-re emelkedett, az előállítások száma, pedig 87.412-ről 89.684-re. Az elrendelt elővezetések számában is jelentős emelkedés figyelhető meg, mivel 68.584-ről 73.797-re változott.

A közrendvédelmi szolgálati ág egyik meghatározó eleme a **körzeti megbízotti szolgálat**. Kiemelt szerepet játszik a rendőrség és a társadalom, a törvénytisztelő állampolgárok közötti kapcsolat erősítésében, a rendőrségről a közvéleményben kialakult kép formálásában.

A rendszeresített körzeti megbízotti státuszok száma a 2004. évi 2917-ről 2936-ra emelkedett. A körzeti megbízottak – feladatkörükben eljárva – folyamatosan végrehajtják a családon belüli erőszakkal érintett családok feltérképezését, a tudomásukra jutott információkat haladéktalanul, rövid úton továbbítják jelentésben vagy úgynevezett „regisztrációs lap” kitöltésével. Országosan tekintve is folyamatos munkakapcsolatot folytatnak a helyi gyermekjóléti és családsegítő szolgálatok munkatársaival és a gyámügyi előadókkal.

Évenként legalább egy alkalommal közös értékelésre, „jelzőrendszeri megbeszélésre” kerül sor, ahol nemcsak a körzeti megbízottak, de a rendőrkapitányság – vagy esetenként a rendőrőrs – vezetése is képviselteti magát.

A körzeti megbízotti állomány egyéb feladatai ellátása mellett jelentős mennyiségű bűnügyi munkát is végez, hiszen az általuk feldolgozott bűnügyek aránya az összes ügyhöz képest 16 % körül mozgott.

E tekintetben külön kiemelhető, hogy 2005-ben első alkalommal valamennyi megyei rendőr-főkapitányság esetében mérhetővé vált a körzeti megbízottak bűnügyi területen történő foglalkoztatása.

A Magyar Köztársaság területén összesen 67 **rendőrségi fogda** található, amelyből 2005-ben 33 üzemelt, amelynek száma folyamatosan csökken, elsősorban a fogdaépületek rossz műszaki állapota miatt.

A fogdák – néhány kivételtől eltekintve – több évtizede épültek, kialakításuk a jogállamiság követelményeitől eltérő szempont és normarendszer alapján történt. Az elmúlt években bezárásra került fogdáknak biztosított tárgyi, fizikai környezet már nem felelt meg az Európai Büntetőszabályzatban megfogalmazott elvárásoknak, továbbá a fogvatartás az alapvető emberi jogok sérelme nélkül már nem volt végrehajtható.

A fogdák állapotával kapcsolatban felmerült valamennyi hiányosságot – az ügyészi ellenőrzéseken kívül – felszínre hozták a civil kontrollként működő Magyar Helsinki Bizottság megfigyelései is. E problémakörrel kapcsolatban – támaszkodva többek között a tavalyi évben a Pest Megyei Rendőr-főkapitányság által lefolytatott ilyen irányú kutatási projekt megállapításaira – fontos kiemelni, hogy a környezet nem csak a fogvatartottak számára jelent komoly fizikai és pszichikai megterhelést, hanem az ott szolgálatot teljesítő fogdaőri állomány számára is. A rendőrségi fogdák bezárásának másik meghatározó oka a fogvatartotti létszám jelentős mérvű csökkenése volt, amelyben meghatározó szerepet játszottak az előzetes letartóztatás elrendelésének szigorodó jogi feltételei. Ennek értelmében 2005. január 1-jétől az előzetes letartóztatás végrehajtásának helyeként – alapesetben – a büntetés-végrehajtási intézetet határozza meg. A rendőrségi fogdák helyzetével foglalkozó „twinning light projekt” keretében 2005. november 13. és december 09. között hazánkban járt északi delegáció tagjai – a helyszíni bejárást követően – megállapították például, hogy a BRFK központi fogda épülete jelen állapotában fogvatartottak elhelyezésére alkalmatlan.

2005-ben rendőr (rendőrök) sérelmére **hivatalos személy elleni erőszak megállapítására** alkalmas bűncselekmények száma 370-ről 350-re csökkent, lőfegyver használatra két alkalommal került sor, ez megegyezik a 2004. évi adatokkal. Lőfegyver használatnak nem minősülő lövések száma 73-ról 81-re emelkedett. A rendőrök elleni támadás, legtöbb esetben bűncselekmény elkövetésén való tettenérés, valamint szabálysértés elkövetése miatt foganatosított intézkedés során történt.

A közbiztonsági terület által ellátott feladatok közül kiemelést érdemel még a **vasúti rendőri tevékenység**, mivel az értékelt időszakban kedvezőtlenül alakult a közút-vasút szintbeli kereszteződésében bekövetkezett balesetek száma. E folyamat megállítását, visszafordítását célzandóan – az együttműködés keretében – rendszeres, fokozott közlekedésbiztonsági ellenőrzések végrehajtására került sor, továbbá a MÁV saját forrásaiból mintegy évenkénti 500-800 millió forintot fordított a vasúti sorompók fejlesztésére, korszerűsítésére.

A vasút területén mind az utasok, mind pedig a MÁV sérelmére elkövetett ismertté vált bűncselekmények struktúrájában magas a vagyon elleni bűncselekmények száma. A vagyon elleni deliktumok körén belül is elsősorban a lopások, rongálások száma jelentős.

Jellemző, hogy a bűncselekmények elkövetésének pontos helye (földrajzi, közigazgatási egység) sok esetben nem határolható be. Ennek oka, hogy amennyiben a bűncselekményt az utas sérelmére követik el, azt legtöbbször csak a célállomáson észleli, és így ott tesz feljelentést. Az áruforgalomban is hasonló tendencia érvényesül, hiszen a csomagokból, konténerekből történő eltulajdonításokat is zömében a címzetthez történő érkezésekor, kiszállításkor észlelik a sértettek.

A Magyar Köztársaság Kormánya évek óta kiemelt figyelmet fordít a **turizmus** fejlesztésére, amelyhez fontos gazdasági érdeke fűződik.

Az értékelt időszak évében az idegenforgalmi idényt mind a fővárosban, mind a megyékben gondos előkészítő munka előzte meg.

2005. évben az ORFK nem kapott központi támogatást a turizmussal kapcsolatos többletkiadásainak finanszírozásához, mivel 2005. évtől, – az EU irányelveknek megfelelően – nagyobb hangsúly helyeződik a pénzügyi források regionális szintű felhasználására. A jövőben a közbiztonság javítását szolgáló feladatok végrehajtásának támogatása, így a turisztikai régióként meghirdetett pályázatok keretében kerül biztosításra.

Ennek megfelelően a Balaton parti rendőr-főkapitányságok idegenforgalommal kapcsolatos feladatainak anyagi hátterét a Balaton Fejlesztési Tanács és a Magyar Turisztikai Hivatal regionális pályázati alapjából juttatott összesen 41,7 millió Ft jelentette.

A másik turisztikailag kiemelt régió a főváros és Pest megye területe. Ezen régió rendőri szerveinek támogatását a Közép-Magyarországi Regionális Tanács által kiírt pályázat biztosította. A pályázaton a BRFK 20 millió, amíg a Pest Megyei Rendőr-főkapitányság 5 millió forintot nyert el.

A Magyar Turizmus Rt. és a BRFK együttműködési megállapodása alapján az idegenforgalmi szezonokban működött a Tourinform főirodájában – Budapest, V. ker. Sütő u. 2. szám alatt – a Tourist-Police Iroda, ahol 08.00-20.00 óra között, idegen nyelvet beszélő, panaszfelvevői gyakorlattal rendelkező szabadidős rendőrök teljesítettek szolgálatot.

Hat éve működik – a pozitív visszhangot kiváltó – szállodai kapcsolattartó rendszer, amelynek keretében a kapitányságok a bűnügyi állományból 1-1 fő összekötőt jelöltek ki a szállodákkal való kapcsolattartás érdekében. Azokban a szállodákban, ahová a külföldiek csoportosan, rendszeresen érkeztek, az összekötő feladata volt a bűnmegelőzési tájékoztató megtartása a vendégek részére.

A közbiztonság megítélését jelentősen befolyásolja a **gyülekezési jog hatálya alá tarozó és a sportrendezvények biztosítása**. A gyülekezési jog hatálya alá tartozó rendezvények biztosítása érdekében vezényelt rendőri létszám 17.936 főről 15.896 főre csökkent, az esetek száma 2.956-ról 2.863-ra, ezen belül az intézkedések száma 328-ról 180-ra.

Az érvényben lévő jogszabály alapján a sportrendezvényeket biztonsági szempontból szakértői bizottság minősíti, amely alapján a rendőrség a biztosítási feladatokat – arra elkülönített összegből – közfeladatként látta el. Sajnos a korábbi probléma nem oldódott meg, mert a klubok pénzügyi gondok miatt továbbra sem kötnek szerződést a rendőrséggel a rendezvénybiztosításra, így az új normák által meghatározottak érvényesülése a gyakorlati munkában nem valósul meg teljes mértékben.

2005-ben is a sportrendezvények biztosítását a Rendőrség megfelelő színvonalon látta el, a legkirívóbb rendbontásokat is képes volt megfékezni. A feladatok előkészítése, tervezése alaposabb, a végrehajtás szervezett és eredményes volt.

1.1/c.) A Rendőrség közlekedésrendészeti szolgálati ágának elsődleges feladata **a közúti, a vasúti, a vízi és a légi közlekedés rendjének a fenntartása, a közlekedésbiztonság javítására** irányuló rendészeti tevékenységek végrehajtása, s ezzel összefüggésben célirányos felvilágosító és nevelő propaganda kifejtése.

Az úthálózat fejlődése és a gépjárművek számának folyamatos emelkedése mellett történik. Míg 1968-ban kevesebb, mint 1 millió gépjármű közlekedett hazánk útjain, addig 2005. december 31-én a forgalomba helyezett gépjárművek száma csaknem elérte a 3,5 milliót, az átlagos életkoruk 10,5 év. **2005-ben 20.777 személyes közúti baleset történt**, amely minimális mértékű csökkenést mutat az előző évhez képest (20.957).

Az adatokat elemezve megállapítható, hogy naponta 57 baleset történt az ország területén, amelyben összesen **28.871 fő** volt érintett. Közülük 1.284 fő életét veszítette, 8.345 fő súlyos, 19.242 fő könnyebb **sérülést** szenvedett. A közúti balesetek során a sérültek száma csökkentést mutat mivel ez a szám 2004-ben még 29.350 fő volt. A 20.777 balesetből 2.581-et (12%) ittas állapotban okoztak, amely az előző évhez képest (2.909) kis mértékű csökkentést mutat.

A balesetek oksági szerkezete az elmúlt évhez képest alig változott. A legtöbb baleset az abszolút és a relatív gyorsra vezethető vissza, melyet – a korábban első helyen jegyzett – irányváltoztatás, haladás és kanyarodás szabályainak meg nem tartása követ. Harmadik fő baleseti ok évek óta az elsőbbség meg nem adása.

A balesetek okozóinak összetétele gyakorlatilag nem változott. A közúti balesetek túlnyomó részét a járművezetők, ezen belül a személygépkocsi vezetők okozzák (2005-ben 63,3 %). A tehergépkocsi vezetők által okozott balesetek aránya évek óta 10 % körüli, a gyalogos okozók aránya pedig valamelyest csökkent (8,6 %-ról 8,1 %-ra).

Az ország egészét tekintve a legtöbb baleset a harmadik, a legkevesebb, pedig az első negyedévben történt, a havi bontás alapján az augusztus mellett az október a legveszélyesebb hónap.

Hazánk közlekedésbiztonsági helyzetében bekövetkezett változások egy olyan időszakban és nemzetközi környezetben történtek, amikor az Európai Unióban a közlekedésbiztonság kérdése privilegiált helyzetbe került.

Az Európai Közösségek Bizottsága a 2001. szeptember 12-én kiadott „Fehér Könyv”-ben – az európai közlekedéspolitika egyik fő céljaként - azt a célt tűzte ki, hogy az Európai Unióban 2000 és 2010 között 50 %-kal csökkenjen a közúti balesetben elhunyt személyek száma.

A „Magyar Közlekedéspolitika 2003-2015” című program a közösségi szándéknál enyhébb célkitűzéseket fogalmaz meg, ugyanis 2010-re a közúti balesetek és halálos áldozatok számának 30 %-os, 2015-re pedig 50 %-os csökkentése a cél.

Az EU Bizottság 2005. végén és 2006. elején végrehajtotta a „Fehér Könyv”-ben foglaltak teljesítésének időarányos felülvizsgálatát, s megállapította, hogy az unió országaiban átlagosan 14 %-al csökkent a közúti balesetben életét veszített személyek száma.

Az elmúlt évhez hasonlóan a **közúti ellenőrzések** irányultsága 2005-ben is – a folyamatos elemző-értékelő tevékenység következtében - alapvetően a mindenkori közlekedésbiztonsági helyzet alakulását követte. A közlekedésrendészeti intézkedések alapvetően a legveszélyesebb útvonalakra, helyszínekre lettek összpontosítva.

Az intézkedések sorában nagy hangsúlyt fektettünk a vezető baleseti okként regisztrált gyorsajtások, továbbá az ittas járművezetés visszaszorítására. Ennek megfelelően jelentősen, csaknem 33 %-kal nőtt a végrehajtott alkoholszondás ellenőrzések száma. A pozitív eredmények aránya 2005-ben 2,3 % volt, mely megfelel napjaink európai gyakorlatának.

A rendőrség által üzemeltetett sebességellenőrző eszközökkel rögzített szabálysértések száma 243.726-ról 288.805-re nőtt (+16 %), ennek megfelelően a helyszíni bírságok és szabálysértési feljelentések számában is növekedés tapasztalható. A közlekedési büntető feljelentések számában (10.558-ról 11.526-ra, azaz 9,2 %-kal), s a helyszínen megbírságolt személyek számában (200.445 főről 205.435 főre, azaz 2,5 %-kal) növekedés tapasztalható. A fentiek alapján látható, hogy a közlekedésrendészeti szolgálati ág intézkedéseinek száma első sorban a kiemelt szabálysértések vonatkozásában emelkedett.

A közlekedésrendészeti szolgálati ág tevékenységére már 2004-től kedvezően hatottak azok az új nemzetközi szakmai kapcsolatok, melyek hazánk uniós tagságával gyakorlatilag egy időben alakultak ki és amelyek 2005-ben folytatódtak.

A **nemzetközi tevékenység** fő területe a TISPOL (European Traffic Police Network) az európai közlekedésrendészeti szervek - 25 európai ország mintegy 200 közlekedésrendészeti szervének – hálózata. A rendőrség 2004 májusa óta az EU Közösségek támogatását élvező TISPOL szervezet teljes jogú tagja.

A Magyar Rendőrség közlekedésrendészeti szolgálati ága aktívan és rendszeresen képviseltette magát a TISPOL különböző szakmai fórumain (tanácsi értekezletek, munkacsoport értekezletek, szemináriumok), kivette részét az elektronikus úton történő mindennapos információcseréből, teljesítette az érkező megkereséseket, s **2005. márciusától kezdve aktívan részt vesz az európai közúti ellenőrzésekben.**

Az elmúlt évben hat TISPOL nemzetközi közúti ellenőrző akcióban vettünk részt, melyek mindegyike kiemelt feladatként jelentkezett.

Ugyancsak a nemzetközi kapcsolat-rendszerhez tartozik, hogy 2005. tavaszától a Salzburg Fórum regionális belügyi együttműködésnek közlekedésrendészeti feladatai is lettek.

Térségünk hét országának együttműködése keretében a közlekedésrendészeti kapcsolattartói háttér kiépítése és két szakmai értekezlet tartása mellett a legkiemelkedőbb esemény két nemzetközi közúti ellenőrző akció volt.

Az elsőt júniusban „Hawk” (magyarul: „Sólyom”) néven a szlovák fél, a másodikat július végén az ORFK Közlekedésrendészeti Osztálya szervezte. Az öt, ill. négy napos ellenőrzések egyértelműen az együttműködés sikerét jelezték.

Az elmúlt években a tradicionálisnak tekinthető **felvilágosító és propaganda tevékenység** alapvetően a passzív biztonsági eszközök használatának fokozására, a gyorsajtás és ittas vezetés miatt bekövetkezett balesetek, valamint a gyalogos és kerékpáros balesetek számának csökkentésére irányult. A tevékenység a közlekedők valamennyi rétegét és korcsoportját érintette.

A legnagyobb közlekedésbiztonsági kockázatot rejtő szabályszegések elleni fellépés új elemekkel bővült. A hosszabb, oktató jellegű filmek, plakátok és szóróanyagok helyett a hatékonyabb, rövid és lényegre törő propagandaanyagok készültek, melyek célzottan, a „saját nyelvükön” irányultak a különböző korcsoportok felé, s megjelentek az ún. „sokkoló” típusú kampányelemek is.

1.1/d.) Az igazgatásrendészeti szolgálat 2005. évi tevékenységéről

Összességében megállapítható, hogy a személyi és tárgyi feltételek hiányosságai ellenére az igazgatásrendészeti szakterület 2005. évi feladatait hatékonyan, szakszerűen hajtott végre.

A **szabálysértési feljelentések** száma évről évre növekszik, a növekedés mértéke 2005-ben a 2004-es adatokhoz viszonyítva 13 %, volt, amely nyilvánvalóan nem a szabálysértések ily nagy mértékű emelkedésével, hanem a nagyobb rendőri jelenléttel magyarázható. A feljelentések száma 311.000, amelynek 98 %-át közlekedési szabálysértés miatt tették a hatóságok. A közrend- és közbiztonság elleni szabálysértések növekedésének mértéke 4 %, elsősorban a pirotechnikai termékekkel kapcsolatos szabályozás változása miatt.

Az elmarasztaltak száma 220.000, amelyből 62.000 kiemelt közlekedési szabálysértés miatt következett be. Tényleges büntetés kiszabására 181.000 esetben került, amelyből kiemelt érdemel az ittas vezetés (7.890), a sebességkorlátozás jelentős túllépése (17.500), az engedély nélküli vezetés (11.800), közúti közlekedés rendjének megzavarása (7.790), elsőbbség és előzés szabályainak megsértése (76.800).

A közterület-felügyelet által távollevő gépjárművezető ellen szabálytalan parkolás miatt tett feljelentések csak duzzasztják a közúti közlekedési szabályok kisebb fokú megsértése szabálysértések miatt indított eljárások számát, jelentősen megnövelve egyes szabálysértési hatóságok munkáját látható eredmény nélkül, hiszen ezekben az ügyekben az esetek közel 85 %-ában az eljárások megszüntetésre kerülnek.

A kiemelt közlekedési szabálysértések ügyében tett feljelentések alapján indult eljárások (82.000 személy ellen 2005-ben) néhány kivételtől eltekintve alkalmasak a szabálysértések bizonyítására, a szabálysértés elkövetőjének elmarasztalására.

A bizonyítottsági mutató (elmarasztaltak és feljelentettek aránya), mely a már említett közterületi feljelentéseknél még a 15 %-ot sem éri el, addig a kiemelt közlekedési ügyekben 90 %. Köszönhető ez pl. a gyorsított leállításának, a pontos, szakszerű helyszíni intézkedéseknek.

A feljelentések 15 %-a megszüntetéssel zárult. A különböző megszüntetési okok (szabálysértés hiánya, bizonyítottság hiánya, ismeretlen személy) közül a leggyakoribbak azok az ügyek, melyekben az eljárás alá vonható személy ismeretlen és az eljárás során sem sikerült senkit eljárás alá vonni.

A határozatok döntő többsége (90 %) a feljelentés adatai alapján, meghallgatás nélkül születik, ez a feljelentések szakszerűségét igazolja.

2005. év végéig 26.356 személy büntető pontja jutott el a BM Nyilvántartóhoz, a kiszabott közel 4 milliárd forint pénzbírság 40 %-a emelkedett a statisztika készítéséig jogerőre. Az egy főre jutó pénzbírságátlag 22.000 Ft, mely átlag tényállásonként és hatóságokként is esetenként igen szélsőséges értékek megjelenítése.

Az elmarasztaló határozatok ellen benyújtott és többnyire mérséklési kérelmet tartalmazó kifogások közel felét a bíróságokra terjesztik fel a szabálysértési hatóságok, ahol a kifogások 29 %-át helyben hagyták.

A szabálysértési eljárások mellett kiemelt terület a **fegyvertartással és viseléssel kapcsolatos engedélyezés**. A tartási cél szerinti összetétel alapvetően nem változott, de tovább csökkent az önvédelmi célú rövid lőfegyverek (887 darabbal), valamint a jogi személyek részére engedélyezett fegyverek száma (515 darabbal). A sportvadászatra használt golyós és sörétes hosszú lőfegyverek száma 3797 darabbal nőtt.

A jogszabályi változások miatt a gáz- és riasztófegyverekre vonatkozó tartási engedélyek száma 4.946 darabbal csökkent, ugyanakkor az új viselésre jogosító engedélyek száma ezt jelentősen meghaladja.

Összességében nőtt a fegyvertartásra és viselésre kiadott engedélyek száma, mintegy 10323 engedéllyel, ebből következően az ügyfélfogadások száma is emelkedett.

Az új fegyverjogszabályok hatályba lépésével megnövekedtek a szakterületen dolgozó állomány feladatai, mivel alapvetően szigorodtak az engedély megszerzésének feltételei, illetve az engedélyesek kötelezettségei. A fegyver-engedélyügyi területen dolgozóakra nagy terhet ró a jogszabályok rendelkezéseinek betartása. Jellemző az így kialakult helyzetre, hogy a fegyver-engedélyügyi szakterületen az előadónak 7 szakmai nyilvántartást kell naprakészen, folyamatosan és szakszerűen vezetnie, amelyek kezelése általában nem nevezhető egységesnek. Ugyanakkor ezek kiegészülnek egyéb, az engedélyezési munkához kapcsolódó programkezelési feladatokkal is (priorálás, körözés stb.). Az engedélyes kötelezettségeinek szigorodásával növekedett az engedélyek visszavonása, mely magával hozza a jogorvoslati eljárások, illetve a bírósági felülvizsgálatok számának növekedését is.

Többlet feladatokat okoz, hogy az Ftv. hatályba lépése előtt engedély nélkül tartható flóbert fegyverekre rendőrhatalósági engedélyt kell kérni. Az engedélyezéshez szükséges egyszerűsített feltételeket a hatóságnak vizsgálnia kell.

A jogszabály alkalmazása során felmerülő problémák ellenére a területen dolgozó előadók törvényesen, jó színvonalon látták el feladataikat.

Az ipari robbantóanyagokkal és pirotechnikai termékekkel kapcsolatos engedélyezési területen összesen 304 db iktatott ügyirat keletkezett és került feldolgozásra. Szakirányítási feladatok ellátása keretében robbanóanyag szállítással, valamint a pirotechnikai tevékenységgel kapcsolatban 24 állásfoglalás került kiadásra. Nemzetközi robbanóanyag szállítási engedélyezésére 259 alkalommal került sor. Robbanóanyag gyártásához 2 esetben történt meg szakhatósági hozzájárulás kiadása. A szakterületre vonatkozó szám adatok hasonlóak a tavalyi évhez.

A stagnálás adódhat abból, hogy kialakult és stabilizálódott a robbanóanyaggal, pirotechnikai tevékenységgel foglalkozó gazdálkodó szervezetek köre, akik engedélykérelmet nyújtanak be a hatósághoz. 2005. évben a megyei hatóságok pirotechnikai tevékenységgel kapcsolatos eljárásaik során 2307 rendőrhatalósági engedélyt adtak ki, melyből 2215 felhasználási, 68 forgalmazási, 23 tárolási és 1 gyártási engedélyre vonatkozott. Kiállítási engedély kiadására a vizsgált évben nem került sor.

A kiadott engedélyek száma a 2004. évhez képest nem emelkedett. A kérelmek elbírálása során hatóságok az eljárási határidőt minden esetben betartották.

A pirotechnikai tevékenység ellenőrzése rendszeres volt, az ellenőrzésekre összességében 979 esetben került sor, mely szintén hasonló a tavalyi év adataihoz. A területi igazgatásrendészeti szervek 60 esetben tettek szabálysértési feljelentést, büntetőeljárás kezdeményezésére nem került sor. A tavalyi évhez viszonyítva lényegesen kevesebb a szabálysértési feljelentések száma, melynek oka lehet a gyakori, rendszeres ellenőrzés visszatartó ereje.

Az engedélyezési feladatok kiterjednek a **vagyonvédelmi, magánnyomozói tevékenységre is**. A szakterület engedélyezési számadatai tendenciájukban nem kiugróak, a tevékenységi engedélyek illetve az igazolványok számarányai évről-évre hasonlóan alakultak. 2005. évben is a személy- és vagyonőri igazolványok száma a legmagasabb 11.625 darab.

A **kábítószer-rendészeti szakterületen** a 2004. évi jogszabályváltozások máig ható feladatnövekedést eredményeztek, mivel a szakterület több területen is engedélykiadó hatóságként jelent meg.

Jelentős változást eredményeztek 2005. évben bekövetkezett jogszabály módosítások is, mivel, mind a prekursor, mind pedig a kábítószer, pszichotróp anyagok engedélyének vonatkozásában a szakterület szakhatóságként közreműködik.

A szakterület eredményes, igen jó színvonalú tevékenységet végez, amit az egészségügyi társszervek visszajelzései is igazolnak.

Közbiztonsági szempontból a kábítószer-rendészet nagy jelentőségű probléma megoldását végzi azzal, hogy közreműködik a gyógyszerárakban a lejárt, visszahozott, közbiztonságra veszélyes kábítószerektől történő mentésében.

Az **atomenergia alkalmazásához kapcsolódó rendészeti feladatok** ellátásában jelentős jogszabályi változások történtek. A terrorizmus nemzetközi elterjedésére, illetve jellegének megváltozására történő válaszként 2005. november 15-től szigorodtak a nukleáris létesítményekben történő foglalkoztatás jogszabályi feltételei. A módosult jogszabályban meghatározott feltételek ellenőrzéséhez szükséges technikai és személyi feltétel megteremtése kiemelt feladatot jelent az elkövetkezendő időszakban. A rendőrhatalóság folyamatosan végezte a nukleáris létesítményben foglalkoztatott személyek, illetve a nukleáris létesítmények ellenőrzését.

1.1/e.) A fentiekben bemutatott területekhez szorosan kapcsolódik és a szakmai munka értékelése során kiemelt érdemel a Rendőrség csapatszolgálati tevékenysége, amelyet a Rendészeti Biztonsági Szolgálat (a továbbiakban: REBISZ) a Magyar Rendőrség egyetlen szervezett csapaterőt jelentő rendőri szervezete lát el.

Működése során folyamatosan segíti a területi és helyi rendőri szervek közterületi és biztosítási feladatainak ellátását, ezzel jelentős mértékben hozzájárul a közbiztonság erősítéséhez elsősorban a főváros, illetve Pest megye területén, valamint a turisztikai centrumok közelében, továbbá bizonyos esetekben a határtérségben is.

A REBISZ-nek az ország bármely területén váratlanul jelentkező csapaterős és terrorelhárító tevékenység speciális feladatainak végrehajtása érdekében folyamatosan fenn kell tartania a személyi állomány magas színvonalú kiképzettségét, a szolgálati állatok megfelelő szintű alkalmazhatóságát, a szállító és fegyverzeti eszközök, valamint a technikai felszerelések üzembiztosságát, működőképességét.

- a hazai gyorsforgalmi úthálózat építésének megfelelően gondoskodnia kell az autópályák közbiztonságának és közlekedésbiztonsági helyzetének javítására irányuló intézkedések megtételéről, és fokozott figyelmet kell fordítania a balesetek számának csökkentésére,
- fokozott figyelmet kell fordítania a nemzetközi és belföldi polgári repülés jogellenes cselekmények elleni védelmével kapcsolatos biztonsági feladatok konkrét és szakszerű meghatározására, ellátására a Budapesti (Ferihegyi) Nemzetközi Repülőtér tekintetében, valamint nagy hangsúlyt kell fektetnie más belföldi közforgalmú repülőtéren működő rendőri, biztonsági szervek szakmai irányítására, ellenőrzésére,
- a belföldi Állami Futárszolgálat rendszerébe bekapcsolt szervek működéséhez biztosítania kell a minősített és nem minősített küldemények gyors, pontos, megbízható továbbítását.

Az Európai Unió tagsághoz kapcsolódó követelményrendszer feladatainak megfelelő szintű teljesítése érdekében az erőforrások racionális felhasználásával és magas szintű képzéssel biztosítani kell az állomány utánpótlását. A csatlakozási feladatok részeként folytatni kell az állomány idegen nyelvi ismeretanyag megszerzési lehetőségeinek bővítését.

A 2005. esztendő a REBISZ a 2004. július 01-jei létrehozását követően meghatározott feladatok teljesítésének, a létrehozott új szervezet zökkenőmentes működésének, megszilárdításának, valamint a schengeni csatlakozásra való felkészülésnek az éve volt.

A szervezet a rendőrség közterületi jelenlétének növelése, a közterületen elkövetett erőszakos, garázda jellegű bűncselekmények számának csökkentése érdekében Budapesten állandó rendőri jelenlétet biztosítottunk, a megyei rendőr-főkapitányságok területén pedig a beérkező igények koordinálását követően a bűnügyi helyzethez igazodó szolgálatot látott el, fejlesztette állománya bűnügyi érzékenységét és intézkedési készségét.

Az országos rendőr-főkapitánynak a Magyar Köztársaság Rendőrségének a schengeni csatlakozásra való felkészülése során végrehajtandó feladatairól szóló 16/2005. (IV. 25.) ORFK intézkedésében, a Magyar Köztársaság Rendőrségének a schengeni csatlakozásra való felkészülése során a REBISZ Repülőtéri Biztonsági Szolgálatánál végrehajtandó feladatokról szóló 39/2005. (IX. 13.) ORFK Intézkedésben, meghatározott feladatokat a REBISZ szervezeti egységeinél végrehajtotta.

A REBISZ központi képzési programja keretében végrehajtotta a megyei törzsek vezetőinek és munkacsoport-vezetőinek, valamint a csapatszolgálati alegységek század- és szakaszparancsnokainak központi alap- és ismeretbővítő továbbképzését.

Eredményesen megszervezte és végrehajtotta a Köztársasági Őrezred tűzszerészeinek, valamint a Határőrség és a rendőr-főkapitányságok bombakutatóinak továbbképzését és vizsgáztatását, a megyei bevetési alosztályok parancsnokainak képzését, valamint időarányosan a bevetési alegységekbe szervezett állomány képzését. A REBISZ az éves kiképzési tervében meghatározott, a saját állomány képzésére vonatkozó feladatokat maradéktalanul teljesítette.

A MÁV ZRt. területén az utasbiztonság fenntartása érdekében biztosította a kiemelt pályaudvarokon, a nemzetközi és veszélyeztetett belföldi vonatokon a rendőri jelenlétet, működtette a Mobil Vasúti Rendőrőrsöt. A területi rendőri szervek igénye alapján részt vett a fokozott kockázattal járó labdarúgó mérkőzések biztosításában.

A területi rendőri szervek megerősítéseként, valamint saját szervezésben részt vett közbiztonsági, közlekedési, bűnügyi és idegenrendészeti akciók végrehajtásában. A nemzetközi helyzet változásainak megfelelően elrendelt fokozott biztonsági intézkedésekből adódó feladatokat rendőre fegyelmezetten, a feladat súlyát átérezve, az előírt őrzés-védelmi rendszabályok maradéktalan betartásával hajtották végre.

Összességében jelentős emelkedés tapasztalható a legfontosabb intézkedési mutatók vizsgálata során. A személyes szabadságot korlátozó intézkedések közül az elfogások száma 21,54 %-kal (3570-ről 4339-re), az előállítások száma pedig 22,72 %-kal (3693-ről 4532-re) nőtt. A feljelentések száma még ennél is nagyobb mérvű emelkedést mutat. Bűncselekmény elkövetése miatt tett feljelentések száma 34,06 %-kal (1368-ról, 1834-re), a szabálysértési ügyekben tett feljelentések száma pedig 35,04 %-kal (12947-ről, 17484-re) nőtt. Ugrásszerűen emelkedett a helyszíni bírságolások száma. Míg 2004. évben 22.336 fő 133.604.100 Ft értékben, addig 2005. évben 35.635 fő 222.633.000 Ft értékben került megbírságolásra, ez 59,54%-os, illetve 66,64 %-os emelkedést mutat.

A közterületen eltöltött szolgálatok döntő többségét a Bevetési Parancsnokság beosztotti állománya teljesítette, a vezényelt erő a tavalyi év hasonló időszakához képest 7,7%-kal, a vezénylési idő 4,1%-al csökkent. A közterületen eltöltött idő 998.330 óra, mely a **2004. évi adatokhoz képest 7,7%-al csökkent.**

A szakmai munka értékelése során a területek vezetői pozitív eredményekről számoltak be a 2005. évi teljesítményükkel kapcsolatban, amelyet a mutatószámok is alátámasztanak, annak ellenére, hogy a költségvetés által biztosított szűkös keretek miatt a rendőrség létszáma csökkent.

1.2 A Rendőrségen belül a szervezeti- és a feladat struktúra korszerűsítésére tett intézkedések

A 2004-ben hozott **szervezeti döntések** végrehajtása befejeződött. Az elmúlt évben csak olyan strukturális módosítások történtek, amelyek nemzetközi kötelezettségeinkből fakadtak, illetve feltétlenül indokoltak voltak. A rendőrség felső vezetésében négy megyei rendőrfőkapitány személyében történt változás.

Befejeződött a **Nemzeti Nyomozó Iroda** (NNI) átalakításának II. üteme, 2005. június 1-jén a Rendőrség új önálló jogi személyeként jött létre a területi jogállású, de országos hatáskörű szervezet. A területi hivatalok megszűnését követően hét régióban alakult pénzügyi nyomozó egység. A hatáskör és az illetékesség újraszabályozása során egyes gazdasági bűncselekmények nyomozása helyi, illetve területi nyomozó szervek hatáskörébe került. Az NNI központi állományából státusz átcsoportosítással megerősítettük a frissen létrehozott, illetve a már meglévő területi Gazdaságvédelmi Osztályokat.

Nemzetközi együttműködésünk szervezeti háttere is módosult. 2005. augusztus 1-jei hatállyal 6 fővel létrehozásra került a **NEBEK SIRENE Iroda**. Európai integrációs kötelezettségünkből fakadt a pénzhamisításokkal és a kábítószer bűnözéssel kapcsolatos nemzetközi adatszolgáltatások teljesítése érdekében a Bűnügyi Főigazgatóság Elemző és Koordinációs Igazgatóság szervezetében kialakítottuk a **Nemzeti Adatgyűjtő Központot**.

A **Bűnügyi Ellátó Igazgatóságon** a hazai és nemzetközi feladatok maradéktalanabb teljesítése érdekében novemberben 110 fős létszámfejlesztést hajtottunk végre, melynek érdekében 30 státusz a megyei rendőr-főkapitányságoktól került elvonásra. Ez a 30 státusz a Tanúvédelmi Szolgálat megerősítését szolgálta. A fennmaradó 80 státusz a Műveleti Főosztály állományát növelte, létre jött egy új Bevetési Osztályt. Összevontuk a vizsgálati és a nyomozó egységeket, ezáltal létrejött a bűnügyi szervek egységes rendszere.

A Rendőrség rendszeresített létszámának változása is jól mutatja, hogy végrehajtásra került a BM Humánpolitikai Főcsoportfőnökségnél iktatott 16-157/2004. számú belügyminiszteri döntésre kezdeményezett szervezési állománytábla módosító javaslat. Ennek értelmében a Rendőrség közalkalmazotti állománya 250 fővel csökkent.

2. Az előirányzatok alakulása

A Magyar Köztársaság 2005. évi költségvetéséről szóló 2004. évi CXXXV. törvényben a XI. Belügyminisztérium fejezet 5. cím alatt, a Rendőrség feladatainak ellátásához költségvetési kiadásként 162.331,7 millió forint került jóváhagyásra, amelynek finanszírozásához költségvetési támogatásként 158.396,1 millió forint, bevételként 3.935,6 millió forint állt rendelkezésre az alábbi megbontásban:

2.1. 1. sz . melléklet a Rendőrség címre vonatkozóan

Megnevezés	2004. évi tény	2005. évi eredeti előirányzat	2005. évi módosított előirányzat	2005. évi tény	4/1.	4/3.
	1.	2.	3.	4.	5.	6.
	millió Ft-ban, egy tizedessel				% -ban	
Kiadások	160.534,4	162.331,7	171.139,2	167.567,3	104,4	97,9
Ebből: személyi juttatások	101.249,6	103.872,9	105.914,3	105.860,5	104,6	99,9
központi beruházások	1.261,9	-	1.280,1	1.280,1	101,5	100,0
Folyó bevételek	7.217,7	3.935,6	8.093,5	7.988,5	110,7	98,7
Költségvetési támogatás	155.720,1	158.396,1	159.784,5	159.784,5	102,6	100,0
Előirányzat-maradvány	857,8	-	3.261,2	3.261,2	380,2	100,0
Létszám (fő)	37.716**	40.025*	39.843	36.649**	97,2	92,0

* eredeti, elemi költségvetésben engedélyezett létszám

** tény, éves átlagos statisztikai létszám

A Rendőrség alcímei 2005-ben rendkívül szigorú gazdálkodás mellett működtek. A korábbi évekhez viszonyítottan szigorúbb megszorításokat tartalmazó Feladatterv került kiadásra április hónapban, melynek intézkedései 2005. szeptemberében már a 2006. évi keretszámok ismeretében egészültek ki.

A szigorító intézkedések és korlátozások a kiadások visszafogását és költséghatékonyabb megoldásokat eredményeztek. Mivel csak különösen indokolt esetben lehetett túlszolgálatot elrendelni, ezért jelentős, mintegy 13 %-os megtakarítást sikerült elérni ezen a jogcímen.

Nehezítette a gazdálkodást az év során hozott kormányzati intézkedések következtében előírt tartalék-előirányzat képzési, valamint előirányzat-maradvány képzési kötelezettség (összesen 4.684,0 millió forint összegben), mely a Rendőrség valamennyi alcímét kedvezőtlenül érintette, tovább csökkentve a felhasználható előirányzatok nagyságát.

A működési feltételek javítását célozták a kormány és a fejezet intézkedései, melyek következtében a Rendőrség december hónapban mintegy 900,0 millió forint póttámogatásban részesült.

A korábban bevezetett takarékosági intézkedéseknek az adósságállomány visszaszorítására tett további szigorítása, valamint az év végén biztosított többletforrás igaz jelentős eredményekkel járt együtt, azonban az adósság önerőből történő felszámolásához nem volt elegendő.

A fentiek következtében a Rendőrség 2005. december 31-i tartozásállománya 2.156,2 millió forint, mely összegből 32,1 millió forint szállítói, 2.049,4 millió forint TB alapokkal szembeni átütemezett tartozás.

A rendőri szervek tartozásából 2006. január hónapban – 2005. december 30-án visszapótolt maradvány terhére – 1.519,8 millió forint átutalására került sor. A MÁK felé a Rendőrség alcímei 636,4 millió forint átütemezett tartozást jelentettek le. A 2006. év elején végrehajtott ellenőrzést követően ez az összeg tényleges 663,8 millió forint, amely a 2006. évi költségvetést terheli.

2.1. 2. sz. melléklet a Rendőrség címre vonatkozóan

Az év során az alábbi előirányzat-módosítások határozták meg a költségvetési támogatás alakulását:

Adatok: millió forintban, egy tizedessel

2005. évi előirányzat módosítások levezetése	Kiadások	Bevételek	Támogatás	Kiadásokból személyi juttatások
2004. évi CXXXV. törvény szerinti előirányzat	162 331,7	3 935,6	158 396,1	103 872,9
Módosítások jogcímenként:				
Előirányzat átcsoportosítás jk. alapján (GEI, Csupaki Rendészeti Szakközépiskola átvétele)	297,3	44,8	252,5	162,8
Előirányzat átcsoportosítás jk. alapján (GEI, Budapesti Rendészeti Szakközépiskola átvétele)	24,2		24,2	17,5
Előirányzat átcsoportosítás jk. alapján (Győr-Adyligeti Rendészeti Szakközépiskola)	28,3		28,3	21,0
Előirányzat átcsoportosítás jk. alapján (REBISZ-Adyligeti Rendészeti Szakközépiskola)	20,0		20,0	
Póttám. VII. Európai Regionális ILO Konferencia biztosítására (TKF)	59,6		59,6	41,5
Póttám. Szekeres Ferenc ill.-re megállapodás alapján (GEI) (71-95/2005)	0,2		0,2	0,2
Póttám. Sarajevó misszió felszerelésére (ALTHEA) (GEI) (71-50/2/2005)	7,1		7,1	
Póttám. EU Misszió költségeire (GEI)	16,0		16,0	
Vírusvédelmi rendszer beszerzésének költsége (TKF)	-35,0		-35,0	
Végzős tanulók ruházati ellátása (TKF)	-207,5		-207,5	
Lakástámogatási keret megnyitása	407,0		407,0	
DNS-profilok költségeinek átadása jk. alapján (TKF)	-60,0		-60,0	
Lakástámogatás maradvány rendelkezésre bocsátása	20,0	20,0		
Póttám. BM-től EUFOR ALTHEA IPU misszióra, deviza ellátmány, bevetési pótlék (GEI)	63,8		63,8	
Póttám. Szekeres Ferenc ill.-re megállapodás alapján (GEI)	0,1		0,1	0,1

Előirányzat-átadás RTF hallgatók ösztöndíjára (TKF)	-19,1		-19,1	
Póttám. BM-től EUFOR ALTHEA IPU misszióra, kontingenspénz (GEI)	0,4		0,4	
Előirányzat átadás jegyzőkönyv alapján (TKF-RTF)	-7,7		-7,7	
Póttám. BM-től EUFOR ALTHEA IPU misszióra, (GEI)	104,5		104,5	
Póttám. BM-től az EU Tanácsának Főtít. műk. rendőri egységbe delegált 1fő r. szakértő felszerelésére	0,5		0,5	
Póttám. érettségivel kapcsolatos többletkiadásokra (TKF)	13,2		13,2	6,8
Tanulók ruházati ellátására biztosított fedezet átvétele (TKF)	105,6		105,6	
Póttámogatás kiemelt sportrendezvények biztosítására	92,9		92,9	62,4
Póttám. BM-től EU Police Mission költségeire	21,3		21,3	
Póttám. felsővezetői gépjármű beszerzésre (Örezred)	21,7		21,7	
Póttám. EUFOR ALTHEA IPU 21 fő kihelyezésének költségeire (GEI)	76,6		76,6	
Póttám. lakástámogatásra BM-től (GEI)	2,0		2,0	
Póttám. BM-től vizes blokk felújítására megállapodás alapján (GEI)	8,0		8,0	
Előirányzat átadás megállapodás alapján, szolgálati és munkáltatói igazolvány költségei (GEI-BM Igazgatása)	-4,6		-4,6	
Póttám. BM-től ILEA konferencia biztosításának költségeire (Örezred)	7,0		7,0	5,0
Előirányzat átadása BSZKI részére (TKF)	-80,0		-80,0	
Póttám. BM-től boszniai misszió kiképzéssel kapcsolatos költségeire (REBISZ)	2,1		2,1	
Póttám. BM-től Benicsák Péter ill. kiegészítésére (GEI)	0,2		0,2	0,1
Póttám. ALTHEA IPU téli gumibroncs költségeire (GEI)	0,9		0,9	
Ösztöndíja hallgatók juttatásaira fedezet átadás (GIF-RTF megállapodás)	-8,7		-8,7	
Előirányzat visszarendezés (Pest)	3,3		3,3	
Póttám. EUROFOR ALTHEA gépkocsi bérleti díjra, kommunikációs költségekre	4,3		4,3	
GEI-Adyliget megállapodás, 2 fő könyvtáros átadás-átvétele	1,8		1,8	1,3
Póttám. BM-től nyugdíjasok és fiatalok országos sporttalálkozója (GEI)	0,4		0,4	
Póttám BM-től nemzetközi tagsági díjakra (GEI)	24,8		24,8	
Dugár Tamás hallgató juttatásai megállapodás alapján (TKF)	0,3		0,3	0,3
Lakástámogatási előirányzat átadása (REBISZ-GEI)	-2,0		-2,0	
Beközpontosítás központi beruházásra (Pest)	-3,7		-3,7	
Lakástámogatási előirányzat átadása (REBISZ-GEI)	2,0		2,0	
Előirányzat átadás a Sínai-félszigeten szolgálatot teljesítők logisztikai költségeire (TKF-HM)	-37,5		-37,5	
Téves átcsoportosítás visszarendezése (GEI)	-8,0		-8,0	
Póttám. ALTHEA I. féléves ellátási költségekre (GEI)	14,2		14,2	
Póttám. kiemelt kockázatú sportesemények biztosítására	142,6		142,6	96,3
Póttám. megállapodás alapján Rendőrség Történeti Múzeum (GEI-NKÖM)	0,4		0,4	
Lakástámogatási maradvány elvonása	-0,8		-0,8	

Póttám. sporttevékenység díjazására	0,8		0,8	
Póttám. a 2005. évben végrehajtott létszámcsökkentéssel összefüggő kiadásokra (BM-szervek)	305,4		305,4	231,4
2167/2005. Korm. hat. alapján póttám. érettségi többletkiadásaira (TKF)	13,1		13,1	6,8
145/2005. (VII. 27.) Korm. rendelet alapján póttám. központi tisztek illetményére	98,5		98,5	74,6
2275/2005. Korm. hat. alapján póttám. túlszolgálat ellentételezésére (GEI)	500,0		500,0	384,6
Póttám. a BM-től a 2005. évi létszámleépítés költségeire (GEI)	254,4		254,4	192,7
2275/2005. Korm. hat. alapján 1%-os tartalék elvonása	-1 584,0		-1 584,0	-285,0
Többletbevétel előirányzatosítása	2 769,8	2 769,8		570,7
Kölcsönvisszatérülés előirányzatosítása	637,2	637,2		
Pénzmaradvány előirányzatosítása	3 261,2	3 261,2		646,2
Programfinanszírozás	1 431,4	686,0	745,4	0,4
Kiemelt előirányzatok közötti átcsoportosítás				-196,1
Módosított előirányzat	171 139,2	11 354,7	159 784,5	105 914,3

2.2.1 Előirányzatok alakulása a módosítások végrehajtásának következtében

Kiemelt költségvetési kiadási előirányzatok megnevezése	Eredeti előirányzat millió Ft-ban	Módosított előirányzat millió Ft-ban	Módosított előirányzat megoszlása összköltségvetésen belül (%)
Személyi juttatások	103 872,9	105 914,3	61,9
Munkaadókat terhelő járulékok	32 198,9	35 028,9	20,5
Dologi kiadások	22 085,3	22 452,4	13,1
Egyéb működési célú támogatások	363,5	535,1	0,3
Működési kiadások	158 520,6	163 930,7	95,8
Intézményi beruházások	2 769,6	3 609,3	2,1
Felújítás	1 041,5	1 183,3	0,7
Egyéb intézményi felhalmozási kiadások	0,0	12,2	0,0
Központi beruházások	0,0	1 280,1	0,7
Lakástámogatás	0,0	428,2	0,3
Lakásépítés	0,0	0,0	0,0
Felhalmozási kiadások	3 811,1	6 513,0	3,8
Kölcsönök nyújtása, törlesztése	0,0	695,6	0,4
Költségvetési kiadási főösszeg	162 331,7	171 139,2	100,0

Az évközi előirányzat-módosításokat figyelembe véve a Rendőrség költségvetési kiadási előirányzatának meghatározó hányadát (82,4%) a személyi juttatások, valamint járulékeinak

kiemelt előirányzatai képviselték. Ennek értelmében az alcímek vezetőinek igen szűk mozgás tere maradt, mivel a személyi juttatások előirányzaton teljesített kifizetések döntő részét jogszabályok írják elő, teljesítésükben nincs mód mérlegelésre. A személyi juttatások előirányzaton belül a rendszeres kifizetések 81,3%-ot képviselnek. A nem rendszeres személyi juttatások költségtérítéseinek nagy része is jogszabályhoz kötődik, ennek értelmében csak egy igen szűk körű „adható” kategóriákban jelentkező kifizetésekkel és megfelelő létszámgazdálkodással volt mód a likviditási egyensúlyt fenntartani.

Az év során végrehajtott előirányzat-módosítások alapján, a Rendőrség cím 2005. évi **költségvetési** kiadási és bevételi **főösszege: 171.139,2 millió forint** volt, a rendelkezésre álló pénzeszközök **a tárgyévi kiadásokat 171.034,2 millió forint** összegben biztosították.

Az adott évi költségvetési törvényben a Rendőrség részére biztosított előirányzatok alcímek közötti felosztása minden évben egységes elvek alapján történik. A bázisszemléletre épülő tervezés magában hordozza, és tovább görgeti a kialakult egyenlőtlenségeket is, ezért egyre nagyobb igény jelentkezett egy olyan – valamennyi alcím körében elfogadott számítási metodikára támaszkodó - **normásítási eljárás** kidolgozására, amely a személyi juttatások és a dologi kiadások előirányzatokat, vagyis a működési költségvetést érinti.

Ennek megfelelően 2005. évben nagy jelentősége volt annak a törekvésnek, amely arra irányult, hogy a Rendőrség alcímeinek gazdálkodásában determinált egyenlőtlenségeket megszüntesse.

Az előirányzat-felhasználás alakulása

A 2005. költségvetési évben a kiadási előirányzatok felhasználása cím szinten 97,9 %-os, a bevételek teljesülése 99,9 %, ebből a saját bevételek 98,7 %-ban teljesültek.

Kiemelt költségvetési kiadási előirányzatok megnevezése	Eredeti előirányzat millió Ft-ban	Módosított előirányzat millió Ft-ban	Előirányzat-felhasználás	
			millió Ft-ban	%-ban
Személyi juttatások	103 872,9	105 914,3	105 860,5	99,9
Munkaadókat terhelő járulékok	32 198,9	35 028,9	33 520,9	95,7
Dologi kiadások	22 085,3	22 452,4	21 926,9	97,7
Egyéb működési célú támogatások	363,5	535,1	519,3	97,1
Működési kiadások	158 520,6	163 930,7	161 827,6	98,7
Intézményi beruházások	2 769,6	3 609,3	2 289,0	63,4
Felújítás	1 041,5	1 183,3	1 049,2	88,7
Egyéb intézményi felhalmozási kiadások	0,0	12,2	31,4	257,4
Központi beruházások	0,0	1 280,1	1 280,1	100,0
Lakástámogatás	0,0	428,2	428,2	100,0
Lakásépítés	0,0	0,0	0,0	-
Felhalmozási kiadások	3 811,1	6 513,0	5 077,8	78,0
Kölcsönök nyújtása, törlesztése	0,0	695,6	661,8	95,1
Költségvetési kiadási főösszeg	162 331,7	171 139,2	167 567,3	97,9
Intézményi működési bevételek	3 390,3	3 807,7	3 694,6	97,0
Felhalmozási és tőkejellegű	0,0	477,6	501,8	105,1

bevételek				
Működési célú pénzeszköz átvételek	545,3	2 062,2	2 143,0	103,9
Felhalmozási célú pénzeszköz átvételek	0,0	1 057,2	993,9	94,0
Kölcsönök visszatérülése, igénybevétele	0,0	688,7	655,1	95,1
Saját bevételek	3 935,6	8 093,5	7 988,5	98,7
Pénzforgalom nélküli bevételek	0,0	3 261,2	3 261,2	100,0
Bevételek összesen	3 935,6	11 354,7	11 249,7	99,1
Költségvetési támogatás	158 396,1	159 784,5	159 784,5	100,0
Költségvetési bevételi főösszeg	162 331,7	171 139,2	171 034,2	99,9

2.2.2. A személyi juttatások előirányzatának alakulása, a létszámváltozások, illetve az ahhoz kapcsolódó személyi juttatások előirányzatok alakulása, az előző évhez viszonyított átlagilletmény változásával együtt, a végrehajtott létszámcsökkentéssel elért megtakarítás éves szintű hatása.

A létszám alakulása

A Rendőrségnél a létszám alakulásának bemutatása során kiemelés érdemel, hogy az elmúlt évek során több un. „létszámkategória” alakult ki. Ennek oka, hogy a rendőrség szakmai vezetése a törvényben és más jogszabályokban előírt feladatok teljesítése érdekében meghatározta a szükséges létszámot és ezt a **rendszeresített létszámban** fejezi ki, amely 2005. január 01-én 40.107 fő volt, ez 2005. december 01-re 39.843 főre csökkent.

A központi költségvetés ezzel szemben a mindenkori költségvetési törvényben a Rendőrség cím részére meghatározza, hogy milyen létszámot ismer el.

A Rendőrség 2005. évi, törvény által jóváhagyott **költségvetési létszáma: 40.025 fő** volt,

amelyből:	tábornokok, tisztek:	11.241 fő (28,1 %)
	zászlósok, tiszthelyettesek:	20.085 fő (50,2 %)
	közalkalmazottak:	8.268 fő (20,6 %)
	köztisztviselők:	431 fő (1,1 %).

Az előző évi jóváhagyott költségvetési létszámhoz (40.031 fő) viszonyítva a csökkentés 6 fő. Ennek oka, hogy 6 fő közalkalmazott az ORFK GEI ellátási köréből átadásra kerül a BSZKI részére.

A végrehajtott módosítások hatására a költségvetési létszám 2005. december 01-jére 39.843 főre csökkent, amely szintén a közalkalmazotti állományt érintette.

A Rendőrségnél a **munkajogi létszám** (betöltött státuszok) 2005. december 01-én 38.146 fő volt, amely 2005. december 01-re 37.089 főre csökkent. Az 1.057 fős csökkenésben jelentős szerepet játszott a 250 fő közalkalmazott leépítése, illetve a leszerelők, nyugdíjba vonulók száma.

A Rendőrség ténylegesen 2005. december 31-én 36.400 fő részére **számfejtett** illetményt. Ez a szám jól mutatja, hogy annak érdekében, hogy a likviditási egyensúly fenntartható legyen a fluktuáció által keletkezett státuszok nem kerültek feltöltésre. Ennek egyenes következménye,

hogy az állomány egyre magasabb terheléssel látja el feladatait, növekszik a túlóra, illetve a betegállomány nagysága.

A szűkös költségvetési lehetőségek miatt egyre nagyobb szerepet kap az ún. számfejtési létszám, amelynek nyilvántartását 2005-től vezette be a Rendőrség.

Személyi juttatások és a munkaadókat terhelő járulékok előirányzat

A működési költségvetési kiadáson belül, a személyi juttatások 99,9 %-ra, a munkaadókat terhelő járulékok módosított előirányzata 95,7 %-ra, teljesült.

A személyi juttatások kiemelt előirányzat 103.872,9 millió forintos eredeti előirányzata az évközi módosítások következtében 105.914,3 millió forintra módosult. A 2.041,4 millió forintos növekmény nagy részét az év végén biztosított többlettámogatások, valamint az előző évi maradvány felhasználása tette ki. Ezzel együtt módosult a munkaadókat terhelő járulékok előirányzat is, amely 32.198,9 millió Ft-ról 35.08,9 millió forintra emelkedett.

A korábbiakban említettek alapján a személyi juttatások előirányzattal kapcsolatos normásítási eljárás bevezetésére a 2005. évi tervtárgyalásra való felkészülés során került sor, amely lényegesen befolyásolta az előirányzatok alakulását.

Ennek lényege az volt, hogy a rendszeres személyi juttatásokon belül az alapilletmény és az illetménykiegészítés összegét a tervezési létszámra tételesen valamennyi alcím meghatározta a rá jellemző adatai segítségével. Az illetménypótlékok esetében valamennyi megyei rendőrfőkapitányságot figyelembe véve egy főre jutó pótlék norma került meghatározásra, amely a tervezési létszám arányában került visszaosztásra. A budapesti szervezeti egységek (REBISZ, KÖR, GEI, BRFK) pótlékaik meghatározásakor - specialitásuk miatt – a tervezési létszámhoz ténylegesen kapcsolódó igényt vehették figyelembe.

A nem rendszeres és a külső személyi juttatások esetében a rendőrség egészét figyelembe véve az egyes jogcímek egyenként kerültek értékelésre. Minden jogcím esetében a jogszabályokban meghatározott költségtérítések adómentes értékének szerepeltetésére (pld. étkezési utalvány, ruházati utánpótlási illetmény, közlekedési költségtérítés, stb.), illetve a rendőrségi átlag figyelembevételével meghatározott tényezők alapján kialakított normák szerepeltetésére volt mód (pld. jutalom: rendszeres személyi juttatások 0,5%-a, napi díj: rendszeres személyi juttatások 0,14%-a, szociális juttatások: rendszeres személyi juttatások 0,3%-a, túlóra 2 óra/fő/hó, stb.).

A számítások során kiemelt jelentősége van a létszámnak, ezzel összefüggésben a költségvetési tervtárgyalások során több alcím is igényként jelezte, az egy rendőrrre jutó lakosok száma alapján történő, illetve az igazságosabb és szakmai érdekeket jobban tükröző emberi erőforrás újraelosztásának végrehajtását.

Az ORFK gazdasági vezetése által kidolgozott normásítás a jelenlegi betöltött létszámmra, közgazdasági elvekre épült módszer, amely alapján a finanszírozást végzi. A létszám alcímek közötti szakmai elvekre épülő elosztására nincs közvetlenül hatással, ezt a Rendőrség szakmai vezetésének kell kidolgoznia és bevezetnie, amelyre 2005. évben nem került sor.

Az előirányzat felhasználásra nagy hatást gyakorolt, hogy már a költségvetési év elején nyilvánvaló volt, az előző évek gyakorlatához hasonlóan is szigorú, a gazdálkodási fegyelmet következetesen betartó, visszafogott gazdálkodást kell folytatni.

A működés fenntartása érdekében még drasztikusabb intézkedések bevezetése válhat szükségessé, így kiadásra került a Feladatterv, amelyben meghatározásra került a testület működőképességének fenntartása, a likviditás megőrzése, az adósságmentes gazdálkodás

feltételeinek megteremtése és amellet a szakmai igényeknek megfelelő nélkülözhetetlen fejlesztések megvalósítása.

Az év során bevezetett és az előző évről fenntartott szigorító intézkedések a következők voltak:

- Illetmény- és létszám –gazdálkodás analitikus nyilvántartása és annak egyeztetése minden hó 10-ig,
- Üres és megüresedett létszámhelyek betöltése, magasabb beosztásba vagy magasabb rendfokozatba sorolás engedélyezése főkapitányi döntés körbe kerül és kizárólag a tárgyévi költségvetésben felhasználható előirányzat terhére, a központilag elrendelt zárolás figyelembe vételével valósulhat meg,
- Közalkalmazottak és köztisztviselők hivatásos állományba történő kinevezésére, különösen indokolt esetben kerülhet sor, az előző pontban foglaltak szerint,
- Teljesített túlszolgálatot 150 óráig szabadidőben kell megváltani, e kereten felüli túlszolgálat elrendelésére főkapitányi engedéllyel kerülhet sor. A közalkalmazotti, köztisztviselői állomány részére rendkívüli munkavégzés csak különösen indokolt esetben rendelhető el,
- Újabban bérbevett ingatlanokra fizethető albérleti hozzájárulás korlátozása,
- Rendőrszakmai képzési formáktól eltekintve tanulmányi támogatás biztosítására irányuló kötelezettségvállalás, tanulmányi szerződés nem köthető,
- Pénzbeli szociális támogatások csak a törvényben kötelezően meghatározott összegben fizethetők ki,
- Jutalmazásra a visszaigazolt elemi költségvetés rendszeres személyi juttatásának legfeljebb 0,5%-a használható fel. Tényleges kifizetésre csak a szervezet gazdasági igazgatójának ellenjegyzése esetén, akkor kerülhet sor, ha a személyi juttatás előirányzaton a fedezet rendelkezésre áll,
- A pótlékrendszer felülvizsgálata és kifizetésének szigorítása,
- A munkavégzéshez kapcsolódó jutalmak kifizetésének szigorítása ,
- Közlekedési költségek felülvizsgálata,
- Megbízási szerződések felülvizsgálata,
- Megbízási díjak felülvizsgálata, a munkaköri leírás szerinti feladatra nem teljesíthető kifizetés,
- Helyettesítési díjak elrendelésére csak indokolt esetben kerülhet sor,
- Helyettesítés indokoltságának felülvizsgálata,
- Reprezentációs keret és rendezvények csökkentése,
- A tolmács és szakértői díjakra fordítandó összegek csökkentése, a meghatározott összeg feletti kifizetéshez főkapitányi engedélyhez kötése,
- Kiküldetések korlátozása

A takarékosági intézkedések ugyan jelentős eredménnyel jártak, de az alcímek súlyos likviditási problémákkal küzdöttek. A Rendőrség 2005. évi gazdálkodását alapvetően meghatározta az a körülmény, hogy az év eleji központi kormányzati intézkedés (a költségvetési törvényben előírt 1%-os mértékű tartalékképzés) nagyságrendekkel csökkentette a rendelkezésre álló költségvetési előirányzatot, leszűkítve ezzel pénzügyi-gazdasági lehetőségét és mozgásterét.

Évközben az alcímek többségénél következetes létszámgazdálkodás folyt és a nehézségek ellenére sikerült zökkenőmentesen biztosítani a személyi állomány járandóságait. 2005.01.01 hatállyal, megtörtént a közalkalmazottak bérfelállításának első, majd 2005.09.01 hatállyal második üteme, kifizetésre került az adómentes iskolai támogatás augusztus hónapban. Az eredeti

előirányzatban nem szereplő kifizetéseket (munkaviszonyukat megszüntetők jubileumi jutalma, szabadságmegváltása, végkielégítése) előirányzaton belüli átcsoportosításokkal vagy a be nem fizetett következő évre történő átütemezésével kellett megoldani.

A takarékosági intézkedések végrehajtása mellett a költségvetési gazdálkodás során az alaptevékenység zavartalan, színvonalas ellátását sikerült megvalósítani.

Átlagilletmények alakulása

2005. évben, január 1-i hatállyal 6,06%-kal emelkedett a hivatásos és köztisztviselői illetményeket meghatározó köztisztviselői illetményalap. A közalkalmazotti állomány esetében a garantált illetményrész két lépcsőben: január 1-ei hatállyal 7,5%-kal, majd szeptember 1-ével további 4,5%-kal növekedett. A 2005. évi és a 2004. évi illetményeket összehasonlítva az emelkedés mértéke:

Tisztek:	7,7%	(294.893 Ft/fő/hó)
Tiszthelyettesek:	7,3%	(165.506Ft/fő/hó)
Közalkalmazottak:	11,5%	(120.739 Ftfő/hó)
Köztisztviselők	0%	(244.579 Ft/fő/hó)
Összesen:	7,5%	(192.513 Ft/fő/hó)

Az illetményemelkedés törvény általi mértéktől történő eltérése az alábbi okokra vezethető vissza:

- A hivatásos állomány esetében a 2004. októberében hozott bérpolitikai intézkedések hatása (illetménykiegészítés mértékének emelkedése) 2005. évben teljes évben érvényesült, ezért az éves átlagos illetmények az illetményalap emelkedés mértékén felül növekedtek.
- Köztisztviselői állomány esetében az illetmények ténylegesen 6,06%-kal növekedtek, azonban a Nemzeti Nyomozó Iroda 2005. július 1-i átszervezését követően az állománycsoport összetételében - a leszerelő, illetve a megyei rendőr-főkapitányságokhoz átcsoportosított létszám következtében - jelentős változás következett be. A területi szervek állományába került köztisztviselők besorolása – és illetménye – értelemszerűen alacsonyabb a korábbi, központi szerv esetében alkalmazott besorolásnál. Egyes esetekben a különbözetet egyéb juttatásként biztosították érintettek részére, illetve több köztisztviselő került hivatásos, tiszti állományba.
- A közalkalmazottak a törvény által garantált illetményrész növekedésén túl, - belügyminiszteri utasításban foglaltaknak megfelelően – a háromévenkénti, kötelező előresoroláskor további 4.700 Ft/fő/hó emelésben részesültek.

A közalkalmazotti állomány 250 fős leépítése során az ORFK 407 millió forint személyi juttatások előirányzaton, illetve 130 millió forint munkaadókat terhelő járulékok előirányzaton jelentkező megtakarítással kalkulált, amely azonban a szűkös költségvetési keretek miatt felhasználásra került az alapvető működés érdekében.

Dologi kiadások

A dologi kiadások 22.434,2 millió forintos év végi módosított előirányzata 97,7 %-os szinten teljesült. Ez a felhasználás az előző évi teljesítésnél 538,1 millió forinttal, a módosított

előirányzatnál 158,4 millió forinttal kevesebb. Az alacsonyabb teljesítési szint oka, hogy a saját bevételi előirányzat elmaradását elsősorban ezen a működési kiadási előirányzaton lehetett kompenzálni, valamint az előirányzat felhasználását jelentősen korlátozta az év során a kormány által elrendelt maradvány-képzési kötelezettség.

A normásítási eljárás a dologi kiadások esetében már a 2004. évi költségvetési tervezés során jelentkezett. Az Rendőrség cím részére biztosított előirányzat felosztása minden szervezeti egység esetében az alcímre jellemző előző 5 évi tényleges felhasználási adatokat figyelembe véve – tartalmazva a speciális sajátosságokat is – került kidolgozásra. A számítási elv a dologi kiadások előirányzat egyes sorain jelentkező tételeket jogcímenkénti mélységében egyenként értékelte.

Az egységes elvek alapján felosztott előirányzatok minden alcímnek hasonló gazdálkodási körülményeket teremtettek, de természetesen szükség volt a már 2004-ben bevezetett takarékosági intézkedések fenntartására. Ennek eredményeként 2,4 %-kal sikerült csökkenteni a felhasználást ez előző évi teljesítéshez képest, amellett, hogy az eredeti előirányzat 1%-os növekedést mutatott. A Rendőrség által bevezetett szigorító intézkedések elősegítették az előirányzat teljesítését, amely a minimális működőképességet biztosította, azonban az állomány megalégedettség érzését szolgáló működéshez nem volt elegendő.

A bevezetett szigorító intézkedések a következők voltak:

- Szolgálati gépjárműhasználat helyettesítése tömegközlekedési eszközökkel a szolgálati jellegtől függően,
- Járműállomány felül vizsgálata, az alacsony kihasználtságú és gazdaságtalanul üzemeltethető járművek – a szolgálati feladatok végrehajtásának veszélyeztetése nélkül történő – leállítása, lehetőség szerint értékesítése,
- A gépjárműjavítások saját műhelyben történő ellátásának vizsgálata, a takarékosabb működésének keresése,
- Üzemanyag csökkentés érdekében km felhasználás kapitányságonkénti meghatározása,
- A kint parkolás lehetőségének szűkítése, magángépjármű szolgálati célú igénybevételének csökkentése, Casco biztosítások felül vizsgálata és azok lehetőségeihez mérten csökkentése,
- Adományok elfogadásának szigorítása,
- Papírfelhasználás csökkentése érdekében, két oldalas másolás bevezetése, elektronikus úton történő levelezés előtérbe helyezése,
- Irodaszerek, vegyszerek, foto kellékek beszerzésének csökkentése,
- Telefon beszélgetések ellenőrzése, magánbeszélgetések megfizettetése,
- Reprezentációs költségek, rendezvények, bel- és külföldi kiküldetések csökkentése,
- Víz, áram, gáz felhasználásának ellenőrzése, és csökkentés érdekében a berendezések rendeltetésszerű használatának és karbantartásának ellenőrzése,
- Szerződések felülvizsgálata, saját erőforrások maximális felhasználása,
- A tolmács és szakértői díjakra fordítandó összegek csökkentése,
- Az ideiglenes csapatszolgálati alegységek felszereltségének felülvizsgálata, azok több irányú használati lehetőségének feltárása.

A dologi előirányzat betartására tett intézkedések és a belső normák visszafogása nem tudta teljes körűen ellensúlyozni az inflációs hatásokat, az üzemanyag áremelkedések évközi begyűrűzését, és a leamortizálódott járművek többletfogyasztását, így a hajtó és kenőanyagok beszerzésénél a 2004. évhez képest 10% növekedés tapasztalható. A Rendőrségen belül csökkentették a könyvek és folyóiratok beszerzésének körét, ami a könyvek esetében 32 %-os

megtakarítást eredményezett. A költségtakarékossági intézkedések bevezetése a munkaruha és védőruha, egyenruha soron 66 %-os csökkenést eredményezett, amely a védőruhák átgondolt beszerzésével volt elérhető. Sikerült az ételmezésnél is 50% megtakarítást elérni, ez annak köszönhető, hogy az előzetes letartoztatásban lévő személyek csak 72 órát tartózkodhatnak a fogdán, aztán átszállításra kerülnek a Büntetés-végrehajtási Intézetbe. Az egyéb folyó kiadás soron 20%-kal több kiadás realizálódott, mivel a kincstári vagyoneértékesítésből eredő bevétel keletkezése, kötelező befizetési kötelezettséget vont maga után a központi költségvetés felé. Az értékesítési bevételek felhasználásával a dologi kiadási hiány került csökkentésre. Az előirányzat felhasználását jelentősen korlátozta a Kormány által elrendelt zárolt előirányzatok elvonása, amely kigazdálkodása nagy terhet jelentett a szervek számára (1.044 millió Ft).

2.2.4. A felhalmozási kiadások előirányzatának alakulása, az eredeti előirányzathoz képest a változás okai, a megvalósított és folyamatban lévő beruházások összefoglalása

Intézményi beruházások

A Rendőrség intézményi beruházási kiadások előirányzata a 3.609,3 millió Ft módosított előirányzattal szemben 2.289,0 millió Ft összegben, 63,42 %-ban teljesült. Az alacsony felhasználás oka alapvetően az, hogy a törvény szerinti maradványképzési kötelezettség ezen előirányzatot is jelentősen terhelte. A törvényben jóváhagyott előirányzat egy része leosztásra került az alcímek részére, melyek azt saját hatáskörben, de az ORFK által meghatározott prioritások szerint használhatták fel. Jelentősebb beruházásokat a Rendőrség egészét érintően az ORFK GIF finanszírozott.

A jelenlegi műszaki-technikai színvonal fenntartásához, a jogszabályokban meghatározott eszközellátáshoz a jóváhagyott keret többszörösére lenne szükség. A központi ellátások évekkal ezelőtt történt megtorpanása miatt az eszközpark jelentős része technikailag elavultnak tekinthető.

A felhasználható források mértékét és egyben a betervezett központi beszerzések fedezetét csökkentette a Rendőrségnél 2004. év végén kialakult átütemezett tartozás (318,2 mFt) rendezéséhez, valamint az év végén szállítói tartozással rendelkező rendőri szervek részére (41,9 mFt) – ORFK GIF által - biztosított előirányzat. A póttámogatások a felhalmozási kiadások előirányzatának terhére kerültek leosztásra az érintett rendőri szervek részére.

A Rendőrség műszaki-technikai ellátottsága reményeink szerint jelentősen javulni fog (mely 2005. IV. negyedévben megkezdődött) a különféle nemzetközi támogatásokból (Phare, Átmeneti Támogatások, Schengeni Alap) elnyert pályázatok alapján különféle eszközbeszerzésekkel.

Immateriális javak vásárlása címen 442,8 millió forint került kifizetésre.

A Rendőrség informatikai rendszerének meghatározó részét képező Novell termékek licenceinek rendezése, valamint a rendszer továbbfejlesztése érdekében (SEA egyedi konstrukció keretében) 204,1 mFt.

1,0 m Ft-ért „Money Sterilizer” fantázianevelű számítógépes nyilvántartó program beszerzése a pénzmosással kapcsolatos bejelentések feldolgozására, nyilvántartására.

Különbféle **vagyonértékű jogokra** (egyenruházati termékek ipari minta oltalom), illetve szoftverekre (gépjármű adatbank rendszer, iktató program, Dokk Novell szoftver, stb.) 14,4 mFt került kifizetésre.

Schengeni forrásból 223,3 mFt került elszámolásra különféle **licencek** jogcímen.

Gépek, berendezések vásárlása, létesítése címen 277,4 millió forint került kifizetésre.

Számítástechnikai eszközök vásárlása előirányzaton a felhasználás 230,4 millió Ft. A felmerült kiadásokból 88,1 mFt az informatikai tevékenység területén elavult számítástechnikai eszközök amortizációs cserével kapcsolatban merült fel. A fennmaradó 142,3 mFt Schengeni forrásból került biztosításra.

Híradástechnikai eszközök címen 1,2 millió Ft összegű kifizetés történt.

Fegyverzet vásárlása jogcímen 2005. évben nem történt beszerzés, illetve kifizetés. Ezen a területen – az előző évekhez hasonlóan - 2005. évben sem tudjuk folytatni a Rendőrség átfegyverzési programját a szűk költségvetési lehetőségek következtében.

Egyéb gépek, berendezések és felszerelések vásárlása főkönyvi számlán 41,8 millió Ft került elszámolásra, a következők szerint:

Rendészettechnika keretében 1 db igazolványkép készítő rendszer került beszerzésre 0,2 mFt értékben.

A Rendészeti Biztonsági Szolgálat részére 4 db, a Jász-Nagykun-Szolnok megyei Rendőr-főkapitányság részére 1 db sebességmérő berendezés (traffipax) beszerzésére került sor, melynek fedezetére 16,0 millió forintot a fejezet biztosított központi beruházásból, saját forrásként 4,2 mFt került felhasználásra.

A Fejér MRFK és a Pest MRFK részére vásárolt gépjárművek technikai eszközökkel (fényhíd, antenna, szirénavezérlő) való ellátására 0,4 mFt-ot fordítottunk.

Schengeni forrásból beszerzett műszaki eszközökre (audio sztetoszkóp rendszer, gépkocsi elfogó, útzár, kézi hangosbeszélő, helikopteres ereszkedő kötelek) 21,0 mFt került elszámolásra.

Járművek vásárlására 50,9 millió Ft kifizetés történt az alábbiak szerint:

Amortizációs csereként 2 db OPEL Combo, 1 db Skoda Octavia került beszerzésre 12,1 mFt értékben.

A Fejér megyei Rendőr-főkapitányság, a Pest megyei Rendőr-főkapitányság, valamint a Rendészeti Biztonsági Szolgálat (Tűzserész Szolgálat) részére 38,8 mFt értékben került gépjármű beszerzésre (2 db Skoda Octavia, 6 db Ford Ranger gk.)

Az „Intézményi beruházási kiadások” 771,0 millió forint összegű teljesítéséből 54,8 millió forint a 2004. évről áthúzódó pénzmaradvány terhére valósult meg.

Felújítási kiadások

Felújítási kiadások 1.041,5 millió forint eredeti előirányzata teljes egészében leosztásra került a rendőri szervek részére. Cím szinten a felhasználási mutató 88,67-os, mely azt jelenti, hogy kevés kivétellel valamennyi alcím felhasználta a részére biztosított előirányzatot. A legnagyobb volumenű felújítási munkálatokat Csongrád és Pest megyében valósították meg, a Makói Rendőrkapitányság, illetve a Ráckevei Rendőrkapitányság épületeinek rekonstrukciójával.

A végleges pénzeszközátadás, egyéb támogatás és ellátottak pénzbeli juttatásainak előirányzatán kerülnek elszámolásra a Rendőrség szervezeti egységeinek az alaptevékenység végrehajtása érdekében szükséges egymás közötti, illetve fejezeten belüli (pl. Rendőrtiszti Főiskola ösztöndíjas, kettős jogállású hallgatók személyi juttatások és járulékaik kiadásaira), valamint néhány szerv által a bűnmegelőzés segítéséhez az alapítványoknak, társadalmi szervezeteknek nyújtott hozzájárulásai. Egyéb felhalmozási jellegű pénzeszközátadásként realizálódik a dolgozóknak végleges jelleggel átadott lakáscélú kölcsönök, valamint a belügyi rendelkezésű lakások bérlőinek fizetett pénzbeli térítési díjak összege.

Lakástámogatásra a Belügyminisztérium fejezet költségvetésében jóváhagyott előirányzatból a Rendőrség részére 428,2 millió forint került átcsoportosításra. A támogatás mellett a kölcsönök visszatérüléséből 655,1 millió forintot fordítottunk az állomány lakáshelyzetének javítása érdekében kölcsönök folyósítására.

A kölcsönök felhasználásának megoszlása a következőképpen alakult:

Kölcsön folyósítás jogcímenként:	Kölcsön folyósítás					
	hivatásos		közalkalmazott, köztisztviselő		összesen	
	db	millió Ft	db	millió Ft	db	millió Ft
Társasházai lakásépítéshez, vásárláshoz	88	191,2	23	52,0	111	243,2
Családi ház építéshez	113	200,6	18	27,7	131	228,3
Tetőtér beépítéshez, bővítéshez	45	51,9	7	9,1	52	61,0
Szabadforgalomban történő vásárláshoz	144	289,4	31	65,2	175	354,6
Korszerűsítéshez	130	79,9	85	46,2	215	126,1
Felújításhoz	2	0,6	11	5,9	13	6,5
Összesen:	522	813,6	175	206,1	697	1.019,7

2.3. A bevételek alakulása, jellege, típusai bemutatása, rendszerezése

2.3.1 A bevételek alakulása, típusai

2005. évben a **Rendőrség jóváhagyott saját bevételi előirányzatai** jelentősen, 4.157,9 millió Ft-tal emelkedtek az év végére. A módosított előirányzathoz képest összességében 98,7 %-ban teljesülést mutat, mely az **intézményi működési bevételek és kölcsönök** esetében elmaradással, a **felhalmozási bevételeket**, valamint az **átvett pénzeszközöket** tekintve többletként realizálódott.

A saját bevételek 8.093,5 millió Ft-tal az összköltségvetés módosított előirányzatának valamivel több mint 4,7 %-át teszik ki. Az átvett pénzeszközök számszakilag javították ugyan a bevételek teljesülését, azonban ezek egy része technikai jellegű, illetve konkrét felhasználási céllal érkeztek.

Az intézményi működési bevételek előirányzata a bevételi főösszeg 47 %-a, a módosított előirányzathoz való teljesülése mintegy 97,03 %-os.

Az alaptevékenység bevételei az intézményi ellátási díjakból, alkalmazottak térítéseiből (pl. étellemezés, szállódíj stb.) a hatósági és felügyeleti feladatok (fegyverekkel, lőszerekkel kapcsolatos tevékenység, detox, elővezetés, szabálysértés) díjtételeiből, valamint az egyéb alaptevékenységi bevételekből származtak.

Az alaptevékenységgel összefüggő egyéb bevételek között a Rendőrség alaptevékenysége mellett folytatott kiegészítő tevékenység ellátásának (Pl. ruházati bolt áru-eladása, járműjavítás, rendőri biztosítás, szállítás stb.) bevételei szerepelnek.

Az intézményi működési bevételek legnagyobb hányadát az alaptevékenység körében végzett szolgáltatások - szállítás, személybiztosítás, rendezvény illetve vendéglátási bevételek - ellenértéke teszi ki.

Az intézmények egyéb sajátos bevételei a Rendőrség tulajdonában lévő vagyontárgyak bérbeadása útján elért bevételeket, a magáncélú igénybevételért (gépjármű, telefon stb.) fizetett díjakat, az elhasználandó, feleslegessé vált készletek értékesítéséből származó bevételeket, a dolgozók kártérítéséből, valamint az egyéb térítésből származó bevételeket tartalmazza.

A felhalmozási és tőkejellegű bevételek (az összbevételi előirányzat 5,9 %) között a kincstári vagyonértékesítésből (földterületek, ingatlanok, szolgálati lakások), a kiselejtezett, feleslegessé vált tárgyi eszközök (gépek, berendezések, hajók, járművek) eladásából származó bevétel került elszámolásra. Teljesülésük 105,07 %.

Az átvett – működési és felhalmozási célú – pénzeszközökön (az összbevételi előirányzat 38,5 %-a) - többek között - az önkormányzati és önkormányzati alapítványok adományai (túlórára, üzemanyagra stb), az OEP finanszírozás (egészségügyi ellátásra), valamint a Munkaügyi Központtól (munkanélküliek foglalkoztatására), és az Országos Balesetmegelőzési Bizottság megnevezésű fejezeti kezelésű előirányzathoz kapott pénzeszközök kerültek kimutatásra. A módosított előirányzathoz képest 100,56 %-os a teljesülés.

A kölcsönök nyújtása, törlesztése előirányzata a bevételi főösszeg 8,5 %-át teszi ki.

A lakáskölcsön törlesztések, valamint az energiaracionalizálási pályázaton nyert támogatás bevételeit tartalmazza, teljesülése 95,12 %.

2.3.2 A többletbevételek alakulása

A Rendőrségnél 2005. évben többletbevétel a felhalmozási és tőkejellegű bevételeken, az átvett pénzeszközöknél és a kölcsönnyújtással, törlesztéssel összefüggésben keletkezett. Egyes alcímek esetében a működési bevételi előirányzaton is realizálódott többletbevétel, azonban cím szinten közel 3 %-os elmaradás tapasztalható.

A felhalmozási és tőkejellegű bevételeken eredeti előirányzat nem került tervezésre, ezzel szemben mintegy 501,8 millió forint teljesült.

A bevételi többlet egyrészt ingatlan-értékesítésből, másrészt a leamortizálódott gépjárművek, hajók értékesítéséből befolyt bevételek tették ki, valamint kis része gépek, berendezések, felszerelések, illetve a rendőri szervek által elkobzott fegyverek értékesítéséből származott.

A bevételi többlet oka egyrészt, hogy a tárgyi eszköz értékesítések (selejtezés, feleslegessé válás) alkalmasszerűen történnek, előre nem minden esetben tervezhetőek, másrészt, évközben - az adósságállomány csökkentése érdekében - felülvizsgálat eredményeként értékesítésre kerültek a használaton kívüli ingatlanok és tárgyi eszközök.

Az átvett pénzeszközök eredeti előirányzata 545,3 millió forint volt, mely 3.136,9 millió forintra teljesült.

Az átvett pénzeszközök esetében a bevételi többlet nagy része az évközi adományok eredménye, amelyek egyrészt előre nem tervezhetőek, másrészt pedig az adományozások konkrét céllal valósulnak meg, ezért a célnak megfelelő kiadási előirányzat módosításával járnak együtt. Az Országos Baleset-megelőzési Bizottság megnevezésű fejezeti kezelésű előirányzatból 656,5 millió forint értékű pénzeszköz jelentősen hozzájárult az eredeti előirányzat emelkedéséhez. Az átvett pénzeszközök túlteljesítését elsősorban az önkormányzatoktól és alapítványoktól kapott támogatások következtében értük el, melyek eseti jellegükből adódóan és a tervezési időszak során érvényes megállapodás hiányában még nem tervezhetőek.

A kölcsönök nyújtása, törlesztése jogcímen eredeti előirányzat nem került tervezésre, ezzel szemben a teljesülés mintegy 655,1 millió forint volt.

A többletbevétel a lakáskölcsön törlesztésekből, valamint az energiaracionalizálási pályázaton nyert támogatásokból keletkezett.

2.3.2 A bevételek tervezettől való elmaradásának okai

Intézményi működési bevételek eredeti előirányzathoz való teljesülése lényegesen jobb arányt mutat az előző évhez viszonyítva.

Ennek oka elsősorban az, hogy a 2005. évi költségvetés tervezésénél valamennyi alcím élt azzal a Belügyminisztérium által biztosított lehetőséggel, miszerint az irreálisan magas bevételi előírását csökkentse. A működési bevételek korábbi évekhez mért magasabb szintű teljesítését segítette elő a a fegyverekkel, lőszerrel kapcsolatos tevékenység engedélyezéséről, igazgatási szolgáltatásainak díjairól szóló 50/2004. (VIII. 31.) BM rendelet hatályba lépése. A cím szinten mindössze minimális, közel 3 %-os bevételi elmaradás jelentkezett.

2.3.3. Behajtási problémák, a behajtás érdekében tett intézkedések

A Rendőrség költségvetési szerveinél a bevételek érvényesítése során általános behajtási probléma a vitatott vagy egyéb okok miatt ki nem egyenlített bevételek esetében a hosszadalmas peres eljárás, melynek következtében a követelés jogosságának megítéléséig is több év telik el.

A követelések egy része kisösszegű tartozás, amelyek esetében a behajtás költségei jelentősen meghaladják az eredeti követelés összegét és a behajtás kimenetele is költséges. Ezen esetekben gyakran a követelés leírására kerül sor.

A követelések között elsősorban a nyilvántartott elővezetési díjaknál, a szabálysértési eljárási költségeknél, az állományból kikerült (leszerelt) dolgozók térítési kötelezettségeinél, az ittas személyek detoxikáló állomásra történő szállításából adódó követeléseknél, továbbá a vevő által el nem ismert követeléseknél (kötbér), a rendőri biztosítások ellenértékének megfizetése körében merültek fel behajtási problémák. A behajtás foganatosítására a jogszabályi előírásoknak megfelelően – pl. önkormányzat felé – tett intézkedés legtöbb esetben a behajthatatlanságot igazoló határozat kiadásával zárult, melynek következményeként a behajthatatlan követelés leírására, valamint a könyvviteli nyilvántartásból való kivezetésre került sor.

A behajtás érdekében szükséges intézkedéseket – többszöri felszólítás – a költségvetési szervek megtették, ezekben az esetekben a követelések egyenkénti alacsony összege miatt a bírósági úton történő végrehajtás elindítása nem volt indokolt.

A kiszámlázott kötbérről kapcsolatban az igényt az el nem ismertség miatt nem tudták érvényesíteni.

A határidőre nem teljesülő követelések behajtása általában a többszöri alkalommal kibocsátott felszólítások ellenére is eredménytelen (pl. az adós magánszemély nem volt megtalálható, munkahellyel, jövedelemmel, illetve a végrehajtás alapjául szolgáló ingó- vagy ingatlan vagyonnal nem rendelkezett stb.). Indokolt esetekben a szervek jogi úton, elsősorban fizetési meghagyás révén próbálják meg érvényesíteni a kintlévőségeiket, azonban egyes gazdálkodó szerveknél előfordul, hogy megfelelő vagyon nélkül történt a felszámolása, illetve a cégnyilvántartásból való törlése. Azokban az esetekben azonban, amikor a követelések egyenként alacsony összegűek, a bírósági úton történő végrehajtás elindítására nem kerül sor.

2.4. Az előirányzat-maradvány alakulása

2.4.1. A 2004. évi előirányzat-maradvány főbb felhasználási jogcímei

A Rendőrség 2004. évre jóváhagyott előirányzat-maradványa cím szinten: 3.261,2 millió forint.

Az előirányzat-maradvány a tárgyévben keletkezett, előző évben felhasználatlan előirányzat-maradvány nem képződött.

Címszinten a központi költségvetés központosított bevételeit képező összeg 8,5 millió Ft, a költségvetési szervet meg nem illető összeg 3,6 millió Ft, a kötelezettséggel terhelt előirányzat-maradvány 3.249,1 millió Ft, szabad előirányzat-maradvány nem keletkezett.

A kötelezettség-vállalással terhelt előirányzat-maradványból 40 millió Ft szakmai fejezeti kezelésű (OBB) maradvány.

Címszinten a kötelezettség-vállalással terhelt 3.261,1 millió forint előirányzat-maradvány felhasználása a következőképpen alakult:

- a személyi állomány felé fennálló fizetési kötelezettségekre: 646,2 millió Ft, december hőközi kifizetések levonásaira és járulékaira, a munkavállalóktól levont járulékok (SZJA, ny.jár. stb.) fedezet hiány miatt át nem utalt összegének kifizetésére, az önkormányzatok által juttatott támogatásból túlszolgálati díjak kifizetésére,
- az illetmény és egyéb kifizetések járulékos kötelezettségeire (MAJ): 1.635,9 millió forint; december havi kifizetések vonzataira, az átütemezett TB tartozások törlesztésére, 2004. december hóban átutalt járulékok banki zárás miatt csak január hóban kerültek kiegyenlítésre;
- a bevételek meghatározott köre után történő befizetési kötelezettség hátralékok összege: 8,5 millió forint,
- költségvetési szervet meg nem illető összeg megfizetésére 3,6 millió Ft,
- dologi kiadásokra 590,0 millió forint, készlet beszerzések, szolgáltatások áthúzódó fizetési kötelezettségeinek teljesítésére, szállítói tartozások kiegyenlítésére, egyéb szerződött kötelezettségekre, különféle adók, díjak megfizetésére (Pl. ÁFA), Országos, Megyei Balesetmegelőzési Bizottság fizetési kötelezettségre,
- egyéb működési célú kiadásokra: 9,4 millió Ft áthúzódó fizetési kötelezettségek teljesítésére,
- intézményi beruházások szerződött kötelezettségeire: 291,7 millió Ft, beruházási szállítók áthúzódó fizetési kötelezettségeinek teljesítésére, a megrendelt különféle tárgyi eszközök, mobíliák, gépjárművek kifizetésére (OBB, intézmények) valamint informatikai, számítástechnikai eszközök stb. beszerzésére,
- felújítások szerződött kötelezettségeire 73,8 millió forint, rendőrségi (kapitányságok, rendőrőrsök) objektumok, épületek átalakítására, épületek tetőszerkezeteinek munkálataira, NNI megyei kirendeltségének kialakítására, elektromos hálózat rekonstrukciójára,
- kölcsönnyújtásra: 2,1 millió Ft, hosszúlejáratú (energiarac. stb.) kölcsönök törlesztésére.

2.4.2 A 2005. évi előirányzat-maradványok alakulása, összetétele, keletkezésének okai (feladat-elmaradás, áthúzódó kötelezettségek, bevételi többletek stb.), a költségvetési törvény 51.§ (6) bekezdésében előírt előirányzat-maradvány képzési kötelezettség teljesítése.

A Rendőrség jóváhagyásra javasolt előirányzat-maradványa cím szinten: 3.467,0 millió forint.

Az előirányzat-maradvány a tárgyévben keletkezett, előző évben felhasználatlan előirányzat-maradvány nem képződött.

Címszinten kötelezettségvállalással terhelt előirányzat-maradvány 3.466,2 millió Ft, kötelezettségvállalással nem terhelt előirányzat-maradvány 0,8 millió Ft összegben keletkezett.

A kötelezettségvállalással terhelt előirányzat-maradványból önrevízió alapján elvonásra felajánlott előirányzat-maradvány 29,5 millió Ft.

A kötelezettség-vállalással terhelt előirányzat-maradványból 77,3 millió Ft szakmai fejezeti kezelésű (OBB) maradvány.

A kötelezettségvállalással nem terhelt, visszahagyásra javasolt előirányzat-maradvány a Tolna MRFK-nál keletkezett, az ÁFA-kulcsok változása következtében.

A Rendészeti Biztonsági Szolgálatnál 2,6 millió Ft előirányzat maradvány keletkezett, ezzel szemben a befolyt bevételek meghatározott köre utáni befizetési kötelezettség 5,6 millió Ft. A különbözetként mutatkozó 3,0 millió Ft a 2006. évi költségvetésből kerülhet kigazdálkodásra.

A 2005. évi előirányzat-maradvány keletkezésének főbb okai:

Személyi juttatás előirányzat maradványa: 43,5 millió Ft.

- 2005. december hóban túlszolgálat ellentételezésére biztosított póttámogatás áthúzódó kifizetésére,
- december havi hó közti kifizetésekből levont egyéni járulékfizetési kötelezettség,
- bevételi többlet az önkormányzatok által juttatott támogatásokból (pl. a túlszolgálatok díjának kifizetésére).

Munkaadókat terhelő járulékok előirányzat maradványa: 1.433,5 millió Ft.

- a kötelezően előírt maradványképzési kötelezettségből adódó 2006. évre átütemezett TB járulék összegei,
- 2005. december hóban túlszolgálat ellentételezésére kapott póttámogatás áthúzódó teljesítésére,

Dologi és egyéb folyó kiadások előirányzat maradványa: 902,5 millió Ft.

- a befolyt bevételek meghatározott köre utáni befizetési kötelezettség,
- az alaptevékenységi bevételek eredeti előirányzatát meghaladó többlet 50 %-os befizetési kötelezettség teljesítésére,
- központosított lakás elidegenítésből származó bevétel áthúzódó fizetési kötelezettségére,
- ingatlan értékesítésből származó bevétel 50 %-os áthúzódó fizetési kötelezettségére,
- gépjárműpark bérelésére megindított közbeszerzési eljárás elhúzódása miatt nem teljesült kötelezettségek,
- szállítói kötelezettségek teljesítésének áthúzódása a következő évre,
- készlet beszerzések, szolgáltatások áthúzódó, valamint halasztott fizetési határidejű kötelezettségeinek teljesítésére
- ÁFA befizetési kötelezettség,
- MBB fizetési kötelezettség.

Felújítás előirányzat maradványa: 131,4 millió Ft.

- 2005. évben megkezdett felújítási (nyílászáró csere, tetőszigetelés, ivóvízvezeték rekonstrukciója stb.) munkálatok áthúzódása 2006. évre.

Intézményi beruházási kiadások előirányzat-maradványa: 952,3 millió Ft.

- informatikai alpinfrastruktúra korszerűsítésére megindított közbeszerzési eljárás elhúzódása miatt nem teljesült kötelezettségek;
- áthúzódó fizetési kötelezettségek teljesítése,
- 2005. évben megkezdett beruházások áthúzódó fizetési kötelezettségeinek teljesítése.

Egyéb felhalmozási kiadások maradványa: 3,8 millió Ft.

- hosszúlejáratú kölcsönök (energiaracionalizálási) törlesztő részlete.

A költségvetési törvény 51. § (6) bekezdése alapján a Rendőrség előírt maradványképzési kötelezettsége 3.100 millió Ft volt. A túlteljesítés egyrészt bevételi többletekből, másrészt a működésből adódóan keletkezett, előre nem látható okok miatt.

3. Egyéb

3.1. A gazdálkodás és a vagyonváltozás összefüggései, az intézményi vagyon állomány változásának értékelése, a 2005. évben végrehajtott kincstári vagyonhasznosítások, a befolyt bevétel és felhasználása.

Költségvetési helyzetünk és a gazdálkodási megszigorítások 2005. évben sem tették lehetővé a vagyon nagymértékű növekedését. 2004. évhez hasonlóan, a rendelkezésre álló előirányzatok 82,4 %-a a személyi juttatások és járulékai kifizetésére került felhasználására, a fennmaradó 17,6 %-ból jelentős összeg (13,1 %) a dologi kiadásokat, és kisebb része a felújítási és beruházási kiadásokat fedezte.

A beszerzések összege sok esetben nem érte el az amortizáció, illetve egyéb negatív állomány-változások (pl. selejtezés) miatti értékbeli csökkenés összegét. Továbbá, a gazdálkodás menetét jelentősen befolyásolta a kötelezően előírt maradványképzési kötelezettség.

A **Rendőrség vagyona** az előző évhez viszonyítva 3,7 %-kal növekedett. A befektetett eszközök növekedése mintegy 4,0 %, a forgóeszközök növekedése pedig 1,3 % volt. A forrásokon belül a saját tőke 2.500,7 millió Ft-tal, a tartalékok 205,7 millió Ft-tal, a kötelezettségek 276,1 millió Ft-tal emelkedtek.

A vagyonváltozás döntő többsége a tárgyi eszközök jelentős összegű állománynövekedéséből (2.315,9 millió Ft), a pénzeszközök (527,4 millió Ft), valamint az immateriális javak (221,0 millió Ft) állománynövekedéséből adódott.

A tárgyi eszközök 2005. évi állományában az ingatlanok és kapcsolódó vagyoneértékű jogokon 2.508,3 millió Ft-os, a beruházás, felújításokon 756,5 millió Ft-os növekedés következett be, ezzel szemben 650,6 millió Ft-tal a gépek, berendezések, felszerelések, 278,9 millió Ft-tal a járművek állománya csökkenést mutat.

A befektetett eszközökön belül, a vagyoni értéket befolyásoló jelentős pozitív állományváltozás az ingatlanok és az ingatlanokhoz kapcsolódó vagyoni értékű jogokon tapasztalható, mely növekedés az év során saját és központi forrásból megvalósított épület felújítások, beruházások eredménye.

A beruházások, felújítások állománynövekedésének oka, hogy az év végén központilag beszerzett (phare, schengen) eszközök a rendőri szervek részére térítésmentesen (üzembe helyezés céljából) nem kerültek átadásra. A Rendőrség műszaki-technikai ellátottsága jelentősen javulni fog a különféle nemzetközi támogatásokból elnyert pályázatok alapján különféle eszközbeszerzésekkel, melynek egy része a folyamatban lévő beruházások állomány számlán van nyilvántartva.

Az immateriális javakon belül a vagyoni értékű jogok növekedésének döntő többsége ugyancsak a központilag beszerzett, de a rendőri szervek részére térítésmentesen át nem adott eszközök állományából adódott.

A forgóeszközök mérlegértékének emelkedését leginkább a pénzeszközeink befolyásolták, azon belül is az elszámolási számlák egyenlege, mely az év végén megnyitott maradványképzési kötelezettségre vezethető vissza.

Negatív állományváltozás a befektetett eszközökön belül, a gépek, berendezések és a járművek állománya körében volt meghatározó. Ennek oka egyrészt, hogy az eszközök elhasználódása gyorsabb ütemű, mint a rendelkezésre álló pénzeszközökből megvalósítható visszapótlásuk, másrészt a gépjárműparkunk korszerűsítése érdekében 1000 db gépjármű bérleti konstrukciójára került sor, mely nem a Rendőrség vagyont képezi.

A forgóeszközökön belül negatív irányba módosult a készletállomány. Ez a források korlátozottságát mutatja, érzékelteti a raktári készletek csökkentését, az anyag és készlet felhalmozási lehetőségek kimerülését.

A kincstári vagyon hasznosítása az ingatlanok bérbe adása, valamint az ingatlanok, járművek, gépek és berendezések stb. értékesítése révén valósult meg, melyeket egyrészt a BM részére fizettünk be, másrészt döntően az adósságállomány csökkentésére és az eszközök visszapótlására fordítottunk.

3.2. Vállalkozási tevékenység

A Rendőrség költségvetési szervei:

- vállalkozási tevékenységet nem folytatnak,
- a költségvetésből kiszervezett tevékenységgel, szervezettel nem rendelkeztek,
- felügyelete alá alapítványok, közalapítványok, közhasznú társaságok, gazdasági társaságok nem tartoznak.

Budapest, 2005. április

dr. Sipos Gyula
r. dandártábornok